

中国农业  
向现代农业  
加快推进



# 中國的三農問題

香港高齡教育工作者聯誼會

何景安

2011 / 4 / 16

# 中國古代，“以農立國”

民以食為天，在中國，

吃飯問題確是一個極大的問題

- (1) 見面的稱呼：
- (2) 中國的成語及名詞等與吃有關
- (3) 潮州粥
- (4) 舊中國，饑餓始終是一個大難題

# 飢餓始終是半殖民地、 半封建的舊中國的一大難題

中國是一個人口眾多、耕地相對不足的國家。糧食問題是歷代政府都面臨的一個非常棘手的問題。舊中國的農業發展水平極為低下，有80%的人口長期處於飢餓半飢餓狀態，遇有自然災害，更是餓殍遍地。

1949年新中國成立時，全國人均糧食佔有量僅為210公斤。新中國成立伊始，糧食產需矛盾，供求矛盾就十分尖銳。建國初期的幾次劇烈的物價波動都與糧食問題有著密切的關係。

# 舊中國幾張照片



一家五口人  
衣不蔽體  
面容枯槁

舊中國的兒童  
和婦女



# 在20世紀40年代餓殍遍地



饑荒中一個孩子  
正在餵他的弟弟吃飯

摘野菜充飢的婦人



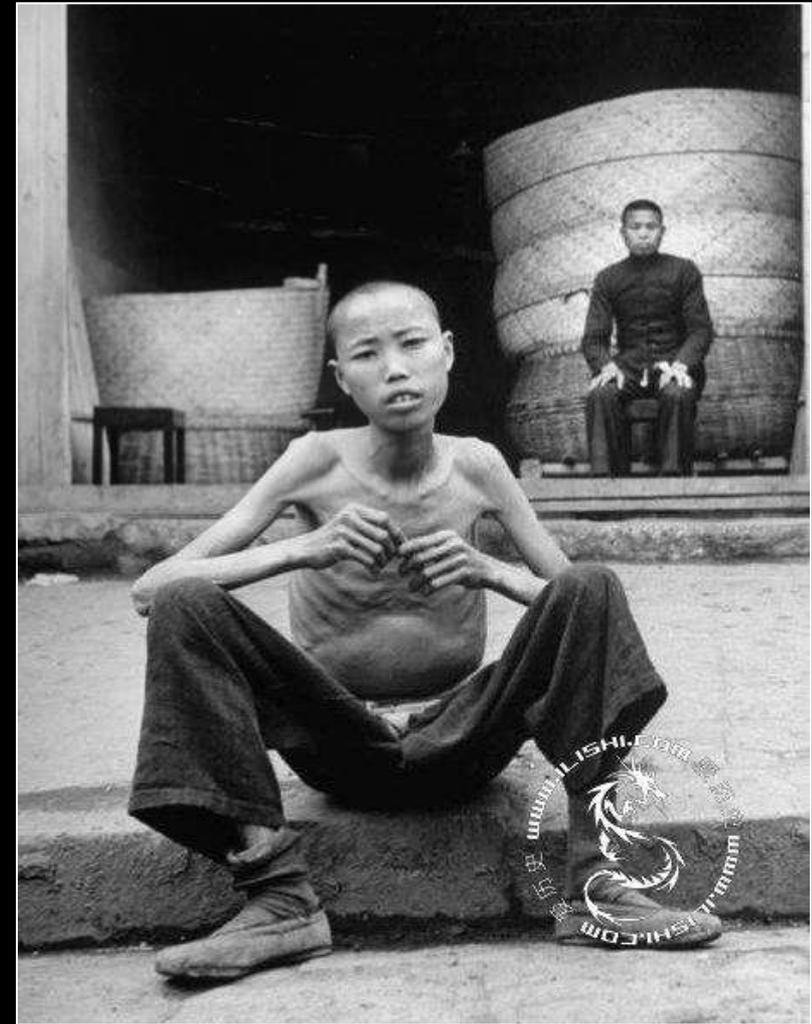
# 餓殍遍地



災民在寺廟  
內獲救濟



餓得躺在路邊無法動彈的孩子



學者們一直關心中國人的吃飯問題，歷史上有許多論著

## 《糧食問題》

民國二十四年初版,中華農學會叢書  
《糧食問題》，商務印書館印

喬啟明·中國人口與糧食問題  
(與蔣傑合著)·中華書局,1941



喬啟明 (1897—1970)  
農業經濟學家。



張心一, (1897—1992)  
傑出的農業經濟學家  
我國農業統計學的奠基人



# 糧食問題



糧食問題

上海人民美術出版社

# 誰能養活中國？

中國的耕地少，只有約18億畝多，  
佔世界可耕地的7%，  
人均約1畝（1畝=100平方米）多一點，  
（世界人均耕地占有量是4.4畝）  
但人口卻佔世界的22%，  
中國人口眾多，食指浩繁  
1949年，人均糧食210Kg，  
只能到世界的平均水平1/2多些，  
相當於美國的1/5。  
“中國人能不能養活自己？”

# 誰能養活中國？

舊中國，吃飯問題  
是一個極大的問題

由於不平等條約賠償沉重  
農業發展水平極為低下，  
80%人口長期處於飢饉和  
半飢饉狀態。一遇上自然災害，就餓殍遍地。



# 中國歷史上的人口變化

## 中國人口歷年變化

1660 (清初) : 1億人

1834 (道光年間) : 4億人

1949 : 5.4億人

1953 : 6億人

1964 : 7億人

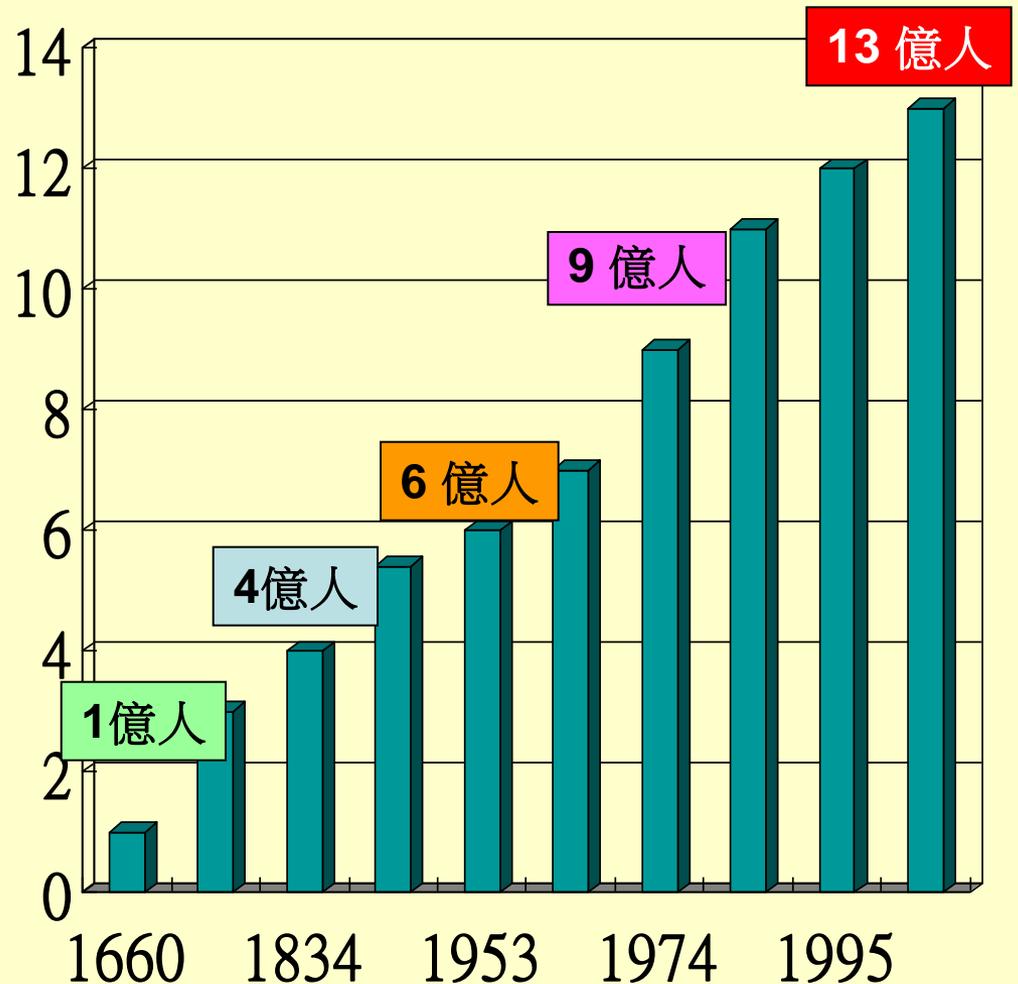
1974 : 9億人

1982 : 10億人

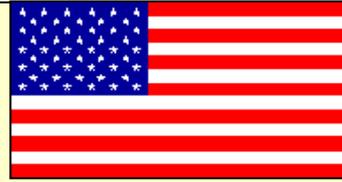
1989 : 11億人

1995 : 12億人

2005 : 13億人

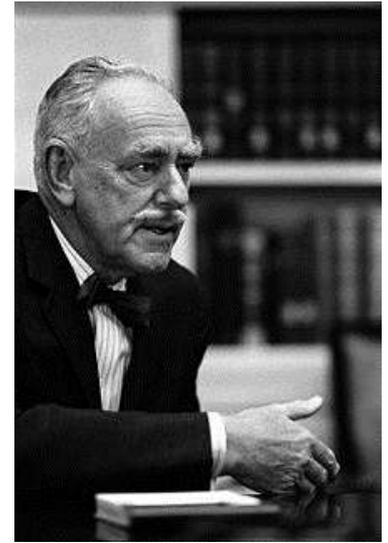


# 1948年美國發表 中國問題白皮書 — 《美國與中國的關係》

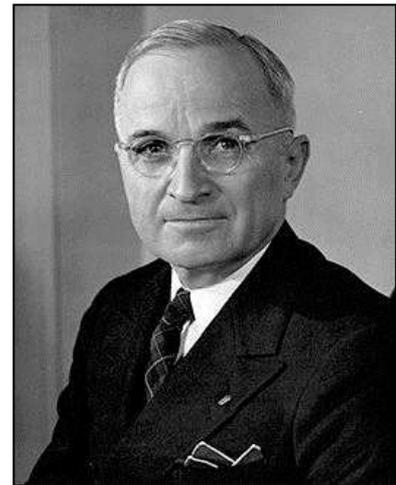


美國國務卿艾契遜給總統杜魯門的文件中說：為什麼中國會發生革命？因為：

中國人口在十八、十九兩個世紀裏增加了一倍，土地受到不堪負擔的壓力。人民的吃飯問題是每個中國政府必然碰到的第一個問題。一直到現在沒有一個政府使這個問題得到解決。……中國共產黨也解決不了中國人民的吃飯問題。



迪安·古德哈姆·艾奇遜  
D · G · Acheson



哈利·S·杜魯門  
Harry S. Truman

# 數白欖

解放以前吃飯難，出世便已踏鬼門關：  
人均口糧確稀少，飢民佔八成真係慘。

人民奮起鬧革命，齊心推倒三座大山，  
革命雖然初成功，可是當年是個爛攤。

祖國初建齊努力，農民勤奮把田耕，  
百分之七可耕地，養活華夏僅過關。  
增產節約兩頭進，奪得谷米滿倉間；  
連年糧食多增產，人口卻又翻一番！

解除饑困不容易，仍有貧苦幾千萬。

今後再過二十年，十六億人口到人間。

學者又言有危機，情形看來幾艱難，

加上耕地再減少，能否解決溫飽關？

吃飯問題真重要，

國計民生非等閒。

請君靜心聽我講，

歡迎提問解疑難。

# 剛建國時，中國與印度比較

1952年 資料	中國	印度
		
人口	5.75億	3.61億
<u>人均糧食</u> (Kg)	285	144
<u>人均耕地</u> (比例)	1.0	2.3
<u>平均壽命</u> (歲)	35.0	41.1



# 新中國努力解決 人民溫飽問題



1949年新中國成立，  
努力使人民可以吃飽。



1952年，人均糧食288Kg，糧食產量有所提高，  
但人口卻有大幅度增加；

60年代初的天災人禍，連續性三年困難，  
人均口糧下降，甚至個別地區有餓死人現象；

1965年人均口糧回升到268Kg，  
文革期間的1970年人均口糧是307Kg。

# 從土地改革到家庭承包經營

五十年代初中國進行土地改革，  
五十年代末實行人民公社“一大二公”的制度，

實行絕對的平均主義試行農業改革。

1978年，安徽省部分農民冒著“割資本主義尾巴”的危險，首先將土地等按人口或勞動力比例分給農戶經營。大大解放了農民的生產力，

對農業發展做出了關鍵性的貢獻。

20世紀70年代提出了農業現代化的目標。



# 大力興修水利，保障農業生產



近年的淮安樞紐工程



農村人民公社化運動是中國在五十年代後期全面開展社會主義建設中，為探索中國社會主義建設道路所作的一項重大決策。但它違背了生產關係要與生產力相適應的關係。



# 改革開放的先鋒：

安徽  
小崗村



小崗村農民包產到戶



# 聯產承包好， 農民生產積極性高

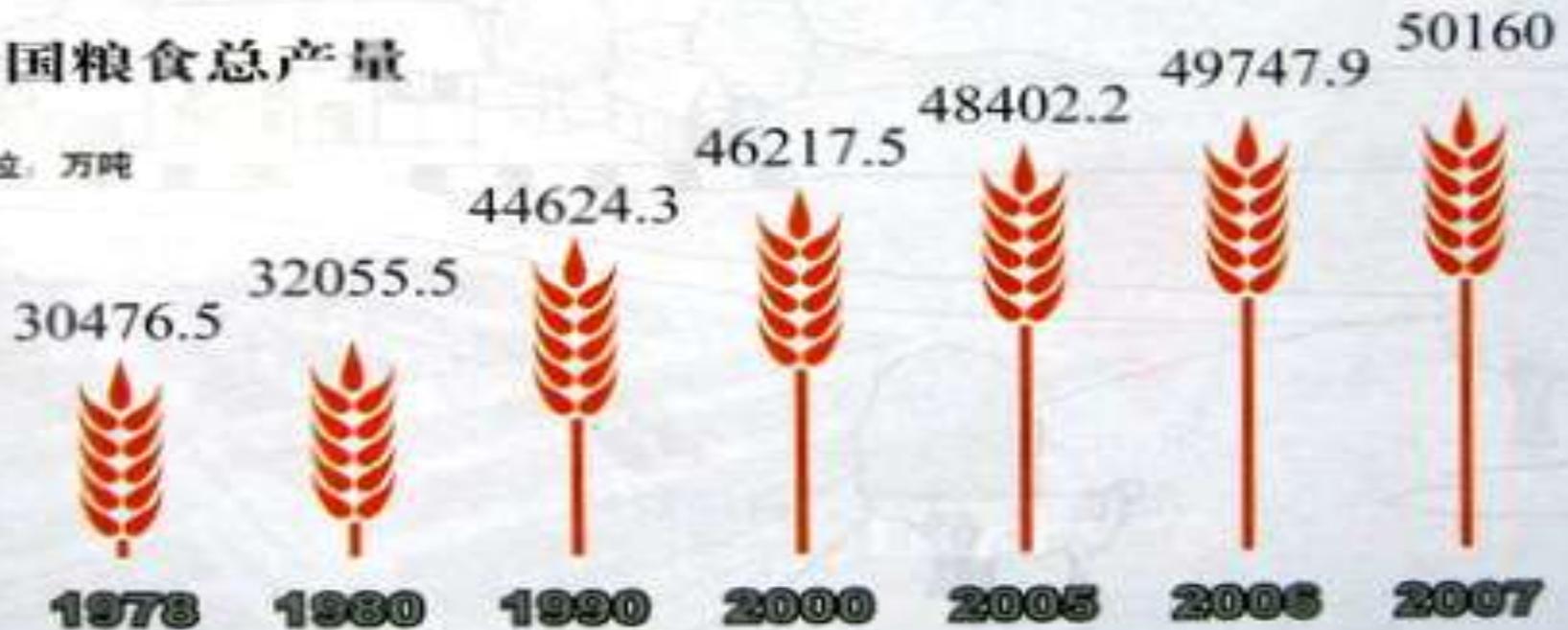


# 以不足世界9%可耕地养活世界22%人口

1978年到2007年，世界主要农产品增长量20%以上来自中国。中国农产品的供应已经实现由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。与此同时，亿万农民不但解决了吃饭问题，生活条件也有很大改善。

## 全国粮食总产量

单位：万吨



# 聯合國向中國頒授糧食成就獎



從吃飯難到溫飽，  
力爭全國小康

中國人見面語變化大

——從“你吃了嗎”到

“Hello”，“你好！”

# 30年來糧食增加

2008年，糧食產量達5.29億噸，比1978年增長了73.4%



# 中國人均口糧變化

1949年僅有 210Kg  
(世界人均約400Kg)

六十年代三年困難之後：

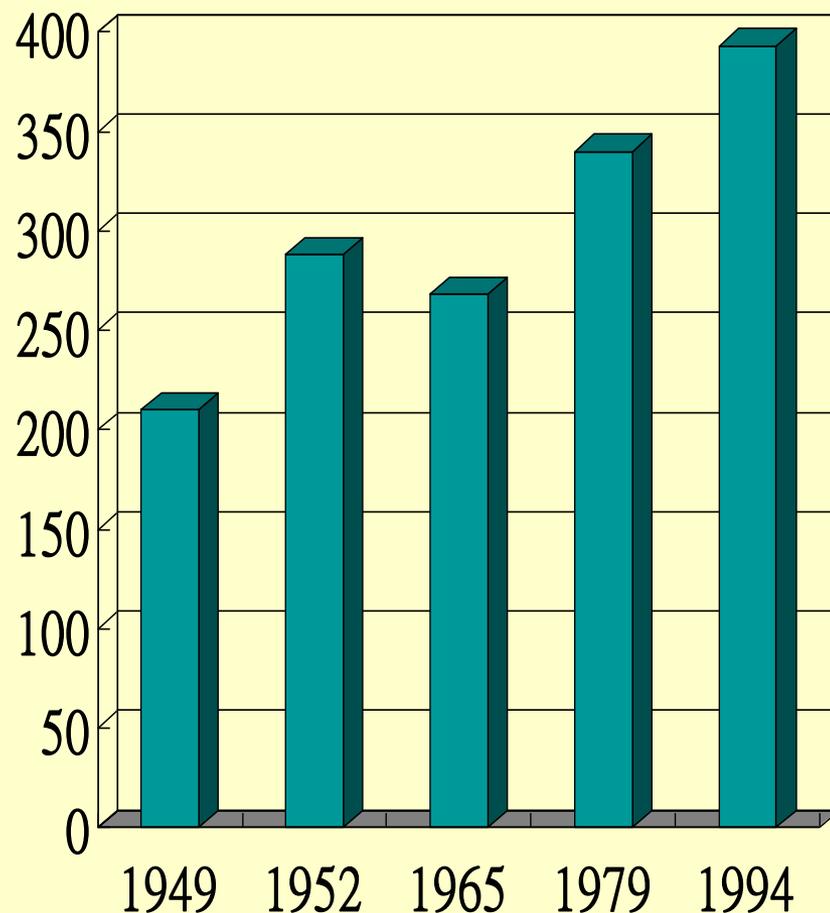
1965年：268Kg

改革開放後第二年

1979年：340Kg

1994年：393Kg

已接近世界的平均水平。



# 改革開放30年來的吃

60年代，提倡‘有啥吃啥’，現在是“吃啥有啥”。改革開放30年來，最讓老百姓感覺直切的也就是菜籃子



# 1996年《中國的糧食問題》白皮書

(1) 白皮書—政府發表的重要文件，白色封面；

(2) 主要內容——就糧食一系列問題作出回答：

中國糧食生產狀況？

中國糧食生產潛力？

中國能否自己養活自己？

中國將如何發展糧食生產？

等等問題。

# 糧食連續七年增產

## 新華社評出2010年國內十大新聞



糧食連續  
七年增產

上海世界博覽會成功舉行

兩岸經濟合作框架協議簽署

中長期教育規劃綱要實施

隆重慶祝經濟特區建立30周年

成昆玉樹地震舟曲泥石流等災害



新華社評出 2010年 國內十大新聞

黨的十七屆五中全會謀劃“十二五”發展藍圖

成功舉辦廣州亞運會亞殘運會

天河一號成為全球最快計算機

我國糧食連續第七年增產

中央提出“鬆緊相兼、百億減支”的宏觀經濟政策基本取向

新華社評 編輯 新華社五友

# 近年的糧食產量

2010年中國糧食實現兩個「七連增」，兩個「創新高」，即總產、面積均「七連增」，總產、單產均「創新高」。

## 年份 產量

**1992**：44,266萬噸

**1998**：51,230萬噸

**2000**：46,218萬噸

**2003**：43070萬噸

**2004**：46947萬噸

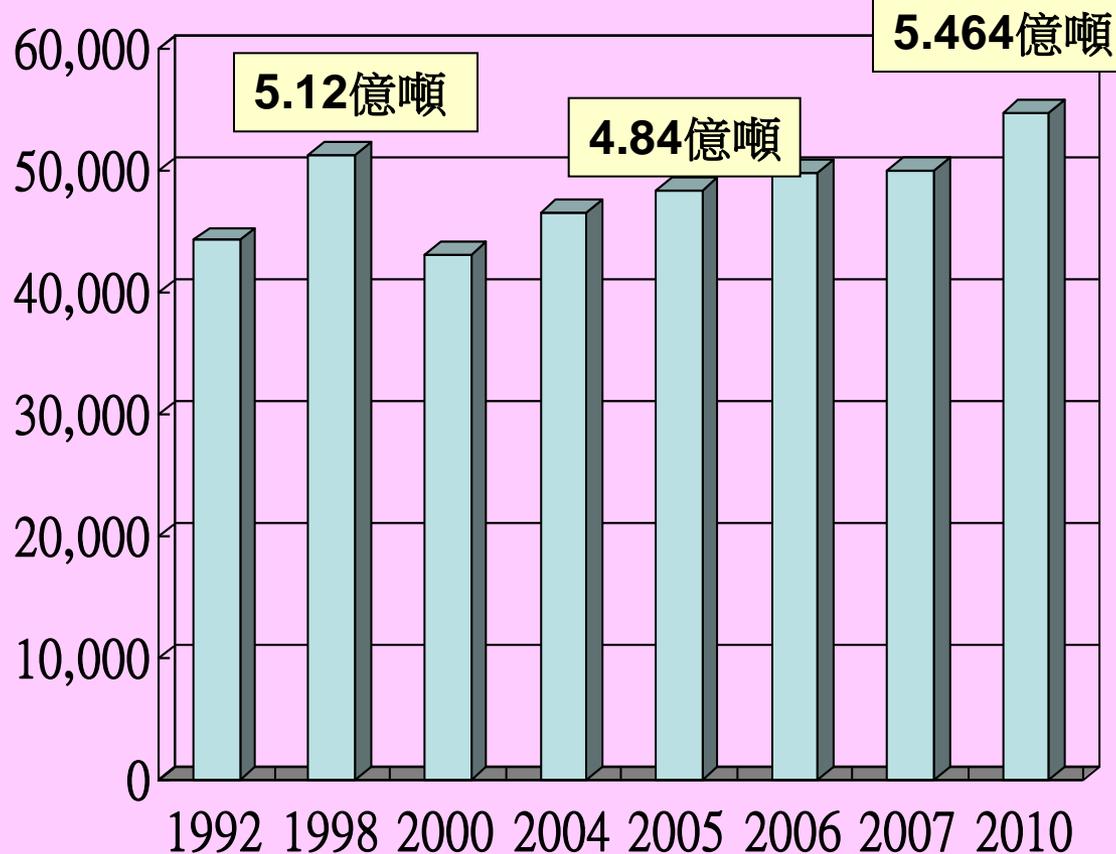
**2005**：48402萬噸

**2006**：49748萬噸

**2007**：突破5億噸

**2009**：5.308億噸

**2010**：5.464億噸



袁隆平——水稻之父

李振聲——小麥之父

李登海——玉米之父



水稻新品種：野生稻 栽培稻雜交  
畝產逾800–1000Kg世界平均193Kg

小麥 + 牧草雜交：早年小麥畝產  
僅 200多Kg，現在高近一倍。



新品種：將玉米葉子  
緊湊化過去玉米畝產僅  
200Kg 如今可 達1,400Kg





扶贫

图/ 谢正军 新华社发

# 什麼是三農？

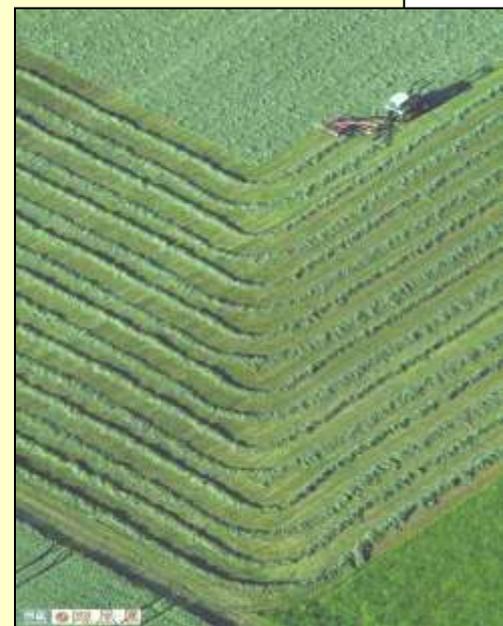
“三農”問題是指  
農村、農業、農民 這三個問題。

實際上，這是一個從事行業、居住地  
域和主體身份三位一體的問題，但三  
者側重點不一。

# 近年突現的三農問題



農村——很慘？  
農業——很嚴峻？  
農民——很苦？！



# 農村問題主要是四個落後

經濟落後、

文化落後、

社會落後、

鄉村面貌落後。

# 農業問題， 主要表現在三個方面：

- (1) 缺乏專業化分工導致的生產低效率。
- (2) 缺乏有效的生產要素投入，導致發展後勁不足。
- (3) 農產品結構與市場結構不相適應，導致農產品賣難問題經常性突出。

# 農民問題，主要是三個方面

- (1) 農民收入增長緩慢甚至減少因而導致城鄉居民收入差距日益擴大；
- (2) 農民經濟利益得不到有效維護；
- (3) 農民的平等權利得不到保障。

# 解決好“三農”問題是 全國工作的重中之重

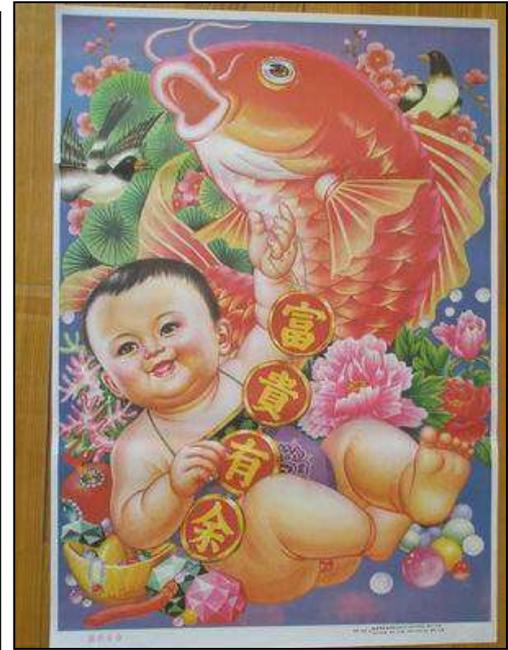
中國作爲一個農業大國，農村人口占全國人口總數的一半以上，“三農”問題關係到人民生活、國民素質、經濟發展，關係到社會公平、穩定和國家未來。

我國有 1.3 億人口，農村人口占大多數，農業和農村發展搞不上去，農民生活得不到顯著改善，

我們就不能實現全面建設小康社會的目標，不能實現全國的現代化，不能實現全國人民共同富裕，不能實現國家長治久安。

# “三農”的基本現狀

改革開放以來，我國農業生產能力穩步提高，長期存在的農產品短缺現象已發生根本改變，過去農產品供不應求的狀況已被供求平衡、豐年有餘的狀況所取代。



# 1. “三農”問題的核心是農民問題， 農民問題的核心是收入問題

農民收入增長困難。表現在：

- (1) 農民的收入增長幅度明顯下降。
- (2) 農民來自農業的純收入絕對額開始減少，

現在農民人均純收入中  
來自農業的收入不到一半。

(3) 各地區農村經濟發展極不平衡，  
農民的收入差距很大。

(4) 城鄉居民收入差距很大。

(5) 城鄉居民的消費差距懸殊。

城鄉居民的消費水平差距達6：1。

這在整個世界範圍內都不多見。

# 城乡居民收入差距

## 我国城乡居民收入

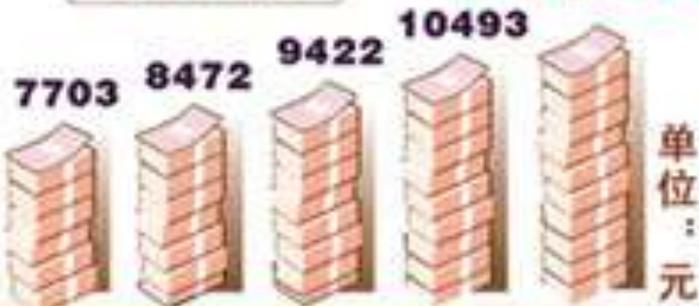
### 城镇居民人均可支配收入

扣除价格因素

实际增长

10.4%

11759



2002年 2003年 2004年 2005年 2006年

资料来源：国家统计局

## 2006年加速增长

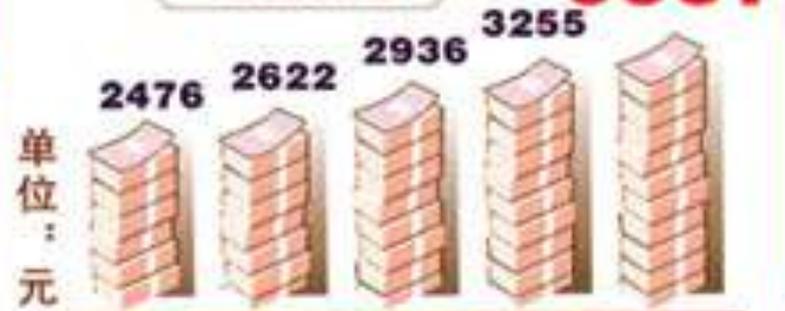
### 农村居民人均纯收入

扣除价格因素

实际增长

7.4%

3587



2002年 2003年 2004年 2005年 2006年

冯琦 编制 新华社发

# 農村發展一直追不上城市

農民說：我們剛有肉吃，

城市人又吃素；

我們剛長胖一點，

城市人又減肥；

我們剛住樓房，城市人又要住平房；

我們剛用紙擦屁股，城市人又用紙擦嘴。

## 2. 資源和市場的雙重約束

### 資源不足

如耕地資源和水資源不足的情況  
還會長期存在，  
但目前最突出的問題，  
還是市場需求不足。

### 3. 加入世貿組織

對我國農業和農村經濟發展產生  
深遠影響，

農業會受到較大的衝擊。

幾年來中國的農業狀況還可以接受，  
但必須研究進一步對策。

# “牛 VS 飛機” 的較量



我國農業生產仍然處於  
依靠人力和畜力的小農業階段。

而美國等發達國家實行的是機械化大農業。可以說，入世後，我國農業與美國的競爭將是“牛 VS 飛機”的較量。



# “三農”問題的成因

“三農”問題，歸根到底是農業的生產力落後造成的。



為了幫助平整土地，孩子的身體都摺到排子上



# 從勞動對象來看，我國農業生產主要存在三個問題：

- (1) 農作物的育種技術比較落後，各類農作物的技術含量總體上較低；
- (2) 農作物結構不合理 —— 人們的消費需求正發生根本性的變化，由“吃飽”轉向“吃好”，由生存資料轉向發展資料和享受資料。然而，由於科技創新的滯後，我國農作物不能滿足這一需求，不得不從國外進口農產品；
- (3) 農作物加工滯後。

# 我國農業生產基本上是粗放型經營

分散經營有餘，統一經營不足。

## 農村社區心態：

中國農村是一個非常特殊的社區，  
具有相對的封閉性和家族性。

# 農業的地位、特點

農業是國民經濟的基礎，

但同時也是弱質產業。

容易受自然條件及國際因素所制約。

中國改革  
開放後  
1982年  
以來幾乎  
每年的一  
號文件  
都以  
農業  
為主題

## 一號文件

- 
- 1982年1月 中共中央批转《全国农村工作会议纪要》（简称1982年中央一号文件）
- 1983年1月 《当前农村经济政策的若干问题》
- 1984年1月 《关于一九八四年农村工作的通知》
- 1985年1月 《关于进一步活跃农村经济的十项政策》
- 1986年1月 《关于1986年农村工作的部署》
- 2004年1月 《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》
- 2005年1月 《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》
- 2006年2月 《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》
- 2007年1月 《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》
- 2008年1月 《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》



www.GOV.cn

# 中華人民共和國中央人民政府

The Central People's Government of the People's Republic of China

## 連續出台 8 個中央一號文件

從 2004 年開始，分別以

(1) 增加農民收入、(2) 提高綜合生產能力、  
(3) 建設新農村、(4) 發展現代農業、  
(5) 發展水利等多個主題為脈絡，連續出台 8 個中央一號文件，為支農惠農精心搭建起了嶄新的政策體系。

### 2011年中央一號文件

#### 奏響全面加快水利改革發展新號角

2011年的中央一號文件聚焦中國水利問題。這是新世紀連續7年聚焦「三農」問題後，一號文件的主題首次指向水利問題。

## 免徵農業稅

# 2006年起 免徵農業稅

相當於每年  
為農民減輕  
負擔2000億元

2005年12月29日，十届全国人大常委会第十九次会议表决通过了《关于废止中华人民共和国农业税条例的决定》。

农业税是国家对一切从事农业生产、有农业收入的单位和个人征收的一种税，俗称“公粮”。

据中国国务院发展研究中心农村部研究，按照上世纪90年代农民负担增长速度测算，此举相当于现在每年为农民减轻负担2000亿元。

# 2010年中央一号文件

## 从5个方面解决“三农”新问题



### 一、健全强农惠农政策体系，推动资源要素向农村配置

1. 继续加大国家对农业农村的投入力度
2. 完善农业补贴制度和市场调控机制
3. 提高农村金融服务质量和水平
4. 积极引导社会资源投向农业农村
5. 大力开拓农村市场

### 二、提高现代农业装备水平，促进农业发展方式转变

6. 稳定发展粮食等大宗农产品生产
7. 推进菜篮子产品标准化生产
8. 突出抓好水利基础设施建设
9. 大力建设高标准农田
10. 提高农业科技创新和推广能力
11. 健全农产品市场体系
12. 构筑牢固的生态安全屏障

### 三、加快改善农村民生，缩小城乡公共事业发展差距

13. 努力促进农民就业创业
14. 提高农村教育卫生文化事业发展水平
15. 提高农村社会保障水平
16. 加强农村水电路气房建设
17. 继续抓好扶贫开发工作

### 四、协调推进城乡改革，增强农业农村发展活力

18. 稳定和完善的农村基本经营制度
19. 有序推进农村土地管理制度改革
20. 着力提高农业生产经营组织化程度
21. 积极推进林业改革
22. 继续深化农村综合改革
23. 推进城镇化发展的制度创新
24. 提高农业对外开放水平

### 五、加强农村基层组织建设，巩固党在农村的执政基础

25. 加强和改进农村基层党的建设
26. 进一步完善符合国情的农村基层治理机制
27. 切实维护农村社会稳定

# 2010 年 中央 一 號 文 件

# 2011年中央一號文件規定 土地出讓收益一成用於農田水利建設

一號文件：

## 土地出讓收益10%

### 用於農田水利建設

最具  
“含金量”  
的政策

中央一號文件提出  
從土地出讓收益中提取10%  
用於農田水利建設

水利部部長陳雷表示

這是2011年一號文件  
“含金量”最大的  
一項政策

據初步測算

如果10%土地出讓收益用於  
農田水利建設的政策能落實

按上一年土地出讓收益的總額，

可落實**600億至800億**  
的資金用於農田水利建設

# 開始加大對“三農”的支援力度 調整國民收入分配格局

在三農工作中，在支農政策上加大力度。

此後，按照“多予、少取、放活”的方針，從糧食直補到農村教育“兩免一補”，中央財政支農力度從2003年的2,144億元增加到今年的3,917億元。農民稅費負擔與稅費改革前相比一年就減少1,250億。

# 重點解決 “三農” 問題

## ① 逐步縮小城鄉差別

2006年	城鎮居民人均收入	農民人均收入
	11,759元	只3,587元

到2006年底，我國年收入低於693元的農村貧困人口有2,148萬（比2005年減少217萬，1980年有2.5億），多數在農村。

農村貧困線：683元/人年。

（國際標準：1美元/人天，即 2,500元/人年。）

外國一位駐華大使說：

中國的“城市像歐洲，鄉村像非洲”

## ② 大力扶持“三農”發展

### ----加大對農業和農村的財政投入

2006年中央撥 3,397億元用於解決“三農”問題，  
2007年中央撥 3,917億元（增520億元）；

### ----守住兩條紅線：

**全國耕地不能少於18億畝。**

堅決禁止、清退非法亂占濫用耕地。

清理開發區，停建高爾夫球場。

中央提出了5項“最嚴格的土地管理制度”。

**糧食年產量不能低於 9,000億斤（4.5億噸）**

（2006：9,9496億斤，2007：突破10,000億斤）

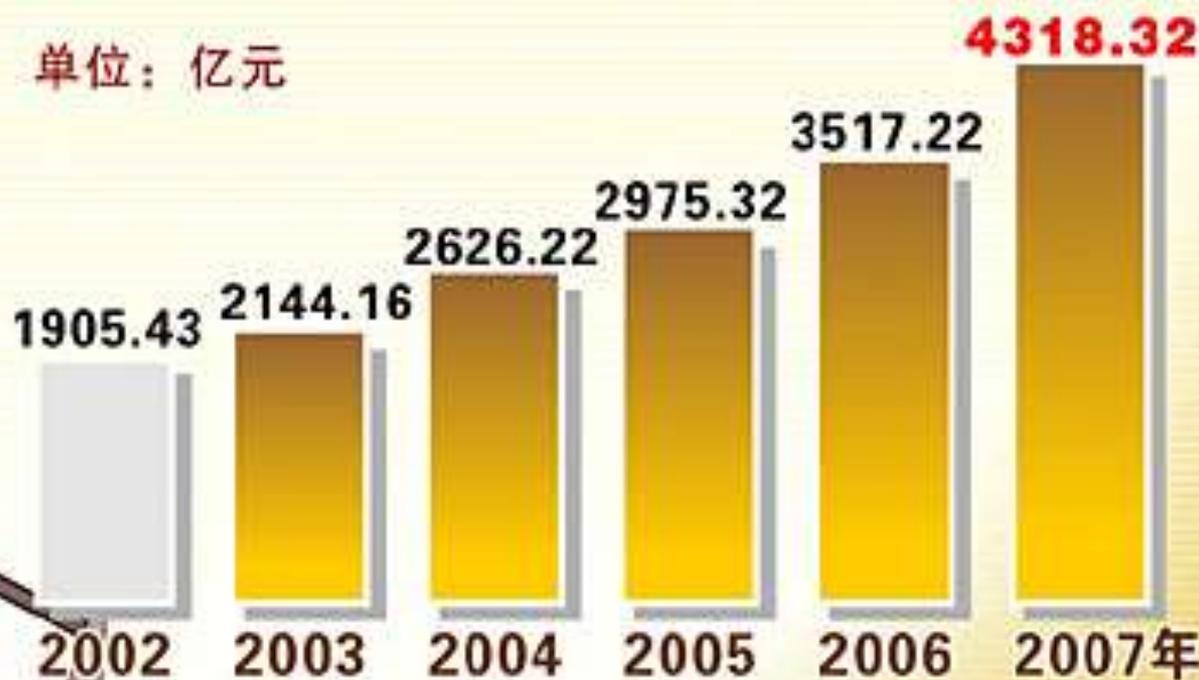
# 六大舉措保三農



# 對“三農”的財政支援

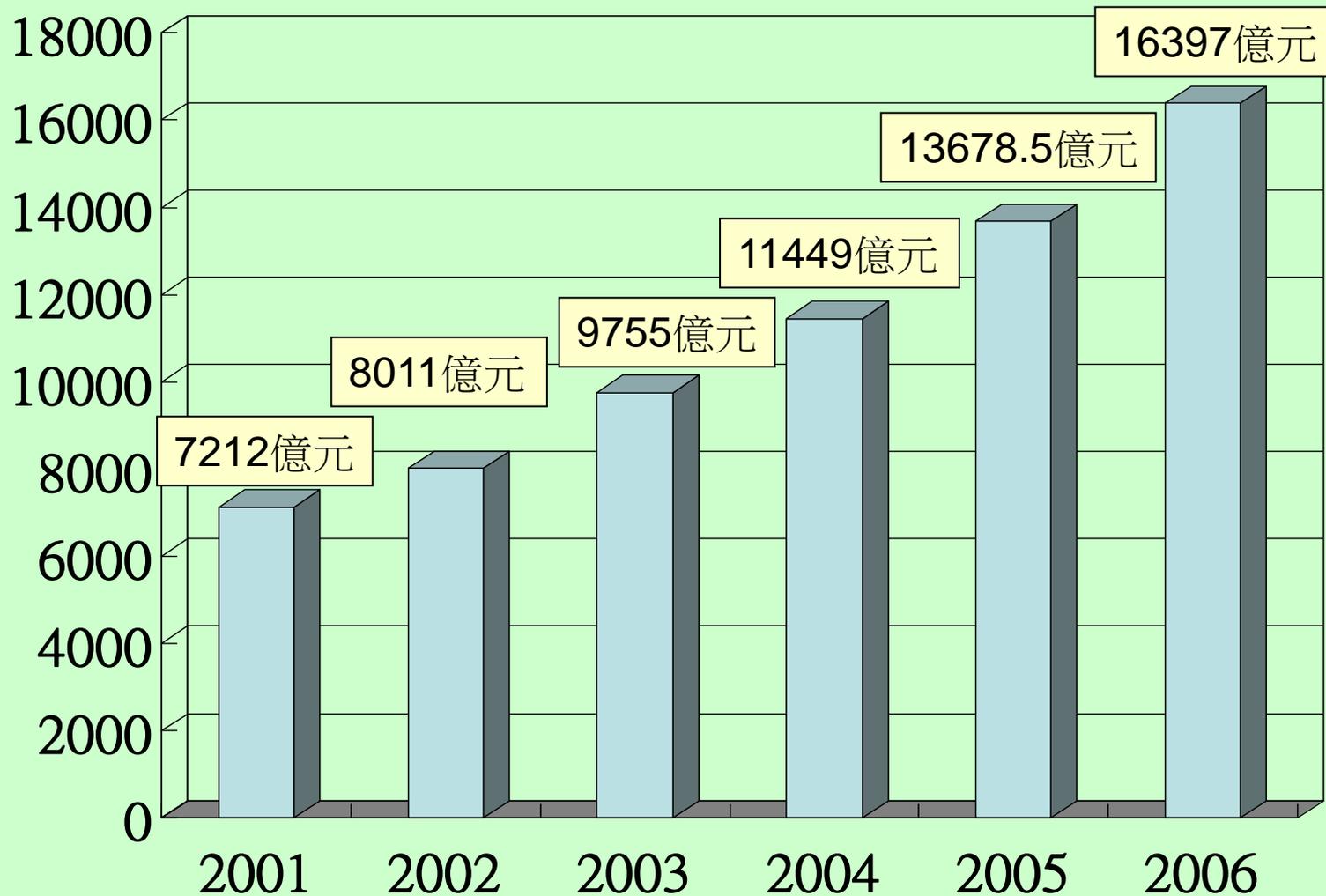
## 2003—2007年中央財政“三農”支出情況

單位：億元



秦迎編制 新華社發

# 加大“三農”投入



# 銀行貸款支持農業生產

## 农行累计发放春耕备耕相关贷款 **306**亿元

截至2月15日

农行累计发放春耕备耕相关贷款 **306**亿元

支持粮食生产 **4600**万亩

目前

发放抗旱救灾和相关农业生产贷款额

农行河南分行 **1.6**亿元

农行山东分行 **5.4**亿元

农行河北分行 **30.5**亿元

 中国农业银行  
AGRICULTURAL BANK OF CHINA



# 中國農業生產條件大幅改觀

## 農業機械化水平

农业机械化水平逐年提高。



## 農田水利

农田水利等基础设施建设逐步加强，到2007年末，全国：

比1978年增长了25.7%



## 現代農業

以设施农业为代表的现代农业发展加快，到2007年末，全国：

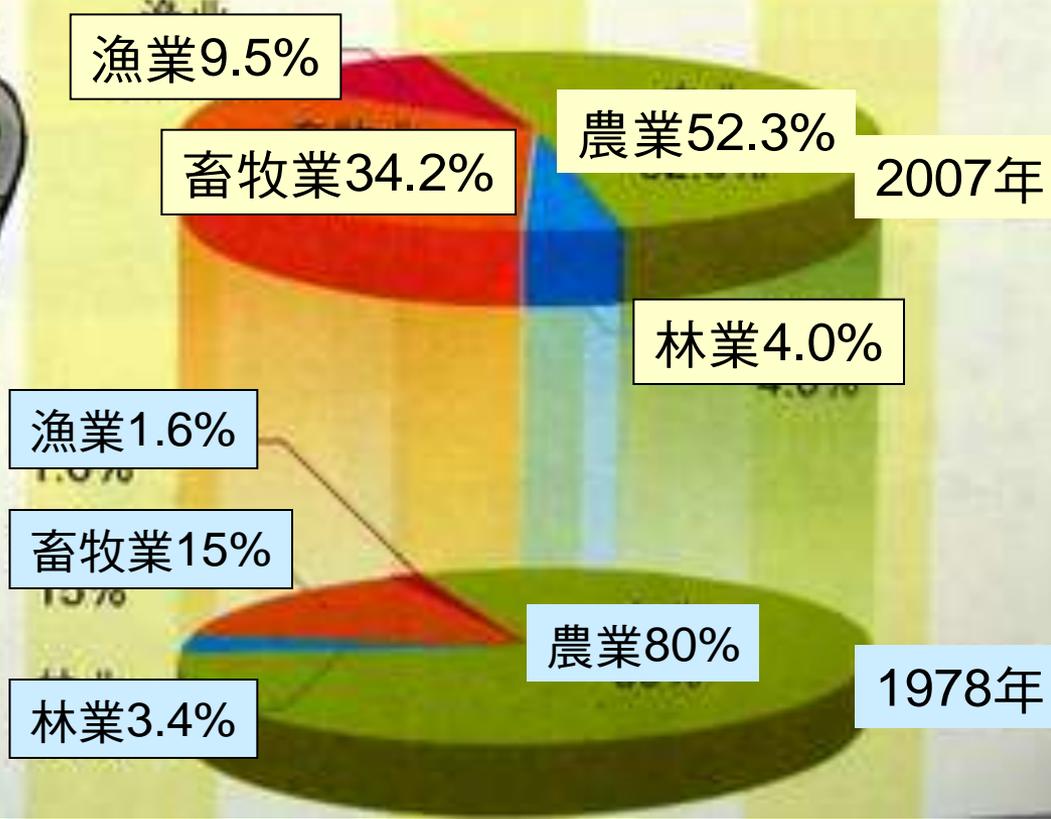


# 農、林、牧、漁結構逐漸優化



从农、林、牧、渔业占农业总产值的比重看，农业比重不断减少，林业、畜牧业、渔业所占比重不断上升。

农业、林业、畜牧业、渔业在农业总产值（不含农林牧渔服务业）中的比重分别为



# 農村居民人均純收入穩步增長



我國農村居民人均純收入穩步增長

# 在過去 20 年間 中國脫貧人數多達 4 億

這個數字佔了20世紀全世界  
所有脫貧人口的75%

(中國脫貧人口主要是在農村)

**1978年至2006年，中國農村絕對貧困  
人口數量從2.5億下降到2,148萬人，  
減少了2.28億多人；  
農村絕對貧困發生率由30%  
下降到2.3%。**

# 我国改革开放以来 农村贫困人口减少2.28亿

改革开放以来

我国农村贫困人口数量：**减少2.28亿**

我国	1978年	2006年
农村绝对贫困人口数量	2.5亿	2148万
农村绝对贫困发生率	30%	2.3%

到2006年底

国家扶贫开发工作重点县以自然村为单位

- 通公路比例 81.2%
- 通电比例 95.8%
- 通电话比例 80%
- 接收电视的比例 89.1%

重点县农户能够获得  
安全饮用水的比例：



有关资料显示  
我国是目前全球唯一提前实现联合国工  
业发展目标中贫困人口减半目标的国家

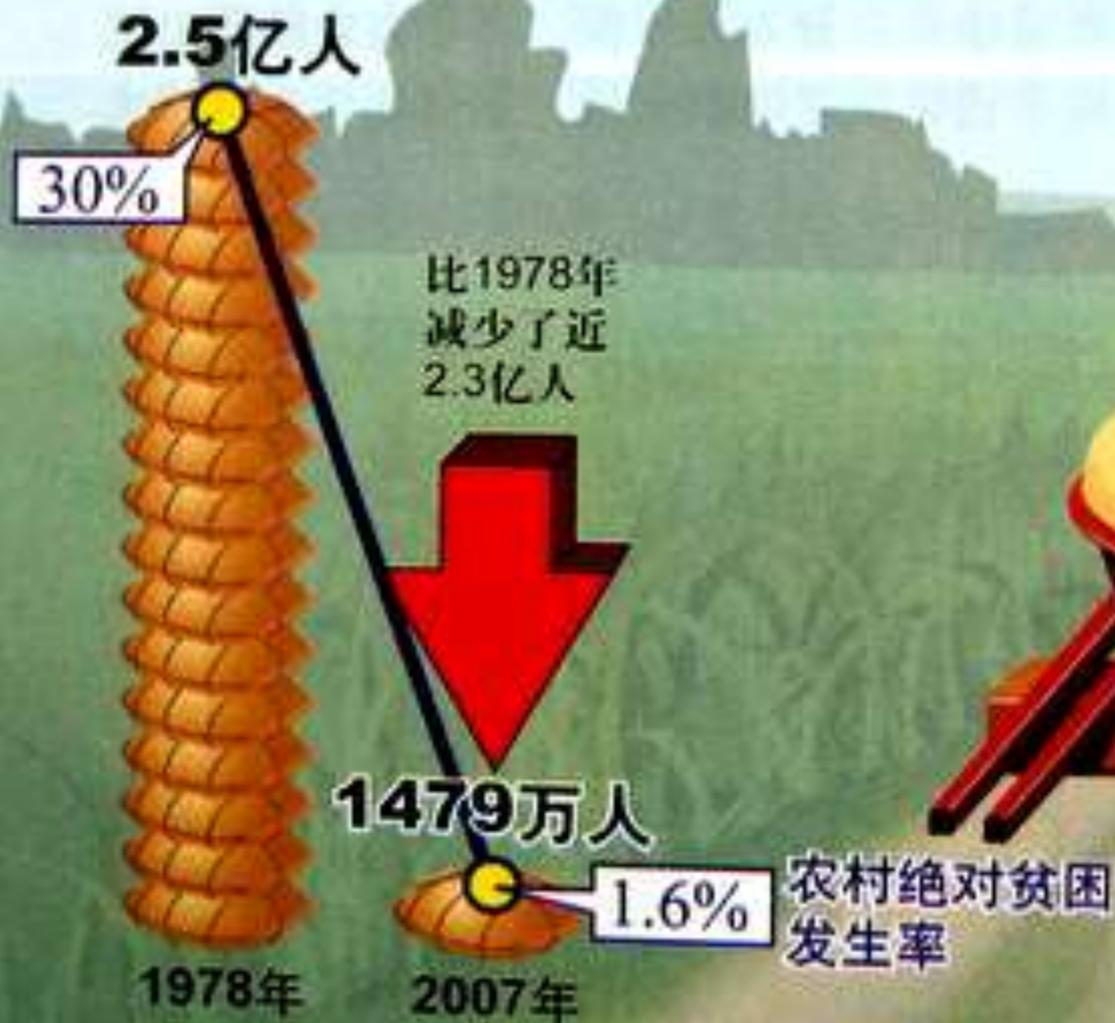


農村脫貧人口

減少了  
2·28 億  
多人

# 農村絕對貧困人口減少2.28億

中國農村絕對貧困人口數量



# “三農” 發展 四大變化

- (1) 生產方式
- (2) 生活條件
- (3) 設施條件
- (4) 就業結構

## 我国“三农”发展出现四大变化

国务院农普办和国家统计局2月21日发布的第二次全国农业普查结果显示，我国“三农”发展出现四大变化。

### 农业生产方式明显改变

2006年	
机耕面积占耕地面积的比重	59.9%
机电灌溉面积占耕地面积的比重	28.6%
喷灌面积占耕地面积的比重	1.0%
滴灌灌溉面积占耕地面积的比重	0.5%
2006年末	
机播面积占播种面积的比重	32.0%
机收面积占播种面积的比重	24.0%
2006年末	
温室面积	87千公顷
大棚面积	465千公顷
中小棚面积	291千公顷

### 农村设施条件明显改善

2006年末	35.5%	的村和	82.8%	的自然村通公路
	38.1%	的村和	88.8%	的自然村通电
	87.6%	的村和	95.7%	的自然村通电话
	87.6%	的村能接收电视节目		
	24.5%	的村饮用水经过集中净化处理		
	15.8%	的村实施垃圾集中处理		
	39.5%	的村有沼气池		
	20.6%	的村完成改厕		
	87.6%	的村在3公里范围内有小学		
	88.4%	的村在5公里范围内有中学		
	71.3%	的村在5公里范围内有医院或卫生院		
	26.1%	的村有行医资格证书的医生		
	74.3%	的村有卫生室		

### 农民生活条件明显改善

2006年末  
农村89.3%的住户拥有自己的住宅  
其中 6.8%的户拥有2处以上的住宅

平均每百户拥有	
彩电	97.9台
固定电话	51.8部
手机	69.4部
电脑	2.2台
摩托车	38.2辆
生活用汽车	8.4辆

农村使用管道水的住户占 48.6%  
饮用水经过净化处理的住户占 24.1%

### 劳动力就业结构明显转变

2006年末	
农村常住人口中劳动力总资源	5.9亿
其中 从业人员	4.8亿
从业人员中	
第一产业就业比例	70.6%
第二产业就业比例	15.6%
第三产业就业比例	13.6%

农村住户户籍劳动力中离开本乡镇外出务工人员 1.9亿



# 政府在解決“三農”問題上 已形成的思路

“建設社會主義新農村”

“生產發展、生活寬裕、鄉風文明、  
村容整潔、管理民主”

勾勒出一幅令人向往的現代化的美麗圖景，  
也契合中國傳統文化對於鄉村社會的想象

# 解決“三農”問題的基本對策

1. 統籌城鄉經濟社會發展，解決“三農”問題。
2. 基本目標是：發展優質、高產、高效、生態、安全農業（或“兩高一優”），轉變農業增長方式，增加農民收入，推進農業現代化。
3. 基本措施有：一靠政策（要進一步深化改革），二靠科教，三靠投入，四靠產業化，推進農業戰略性結構調整。

# （一）農業綜合生產能力 顯著提高

農產品供給實現了由長期短缺到供求基本平衡、豐年有餘的歷史性轉變，糧食生產能力和安全水平大幅度提高；經濟作物和養殖業快速增長，供給充足。

## （二）農業科技取得了歷史性進步

農業裝備水平明顯提高，我國農業科學水平與世界先進水平的差距進一步縮小。

## （三）農業和農村經濟結構不斷優化

綜合素質和競爭實力明顯增強，特別是鄉鎮企業和小城鎮的發展，開創了一條有中國特色的農村現代化道路。

# ----減少農村人口

到2010年，將向城市轉移農村人口 1.8億，  
城鎮人口比重要明顯增加。

（目前我國有661個城市，  
城市化程度為43.9%）。

2007年全國計劃培訓800萬“農民轉移勞動力”  
廣東給每位受培農民提供1,000元補貼。

## ----農村推行“最低生活保障制度”

到目前爲止，全國31個省市自治區全部實行該制度，有 2,213萬農民得到了“低保”。

廣東年人均收入低於 1,200元的農民全部納入“低保”。

# 新型農村 社會保險

## 2010年末預計 1億人參加新农保

人力資源和社會保障部部長尹蔚民表示

預計2010年末

參加新型農村社會養老保險人數達到 1 億人

全 國	納入國家試點	838個縣和4個直轄市的大部分區縣
	自費開展試點	12個省份的298個縣
	領取待遇	3500多萬農村老年人



職工基本  
養老保險 2.55 億人 ▲ 46%



城鎮基本  
醫療保險 4.2 億人 ▲ 205%



失業保險 1.3 億人 ▲ 22%



工傷保險 1.6 億人 ▲ 77%



生育保險 1.2 億人 ▲ 104%

▲ 比「十五」末增加



盧哲 編制 新華社發

# 建立完善“低保”制度

2006年，領取政府最低生活保障費的城鎮居民2,241萬人，增6.7萬人；

領取政府最低生活保障費的農村居民1,509萬，增684萬人。

“看病貴”——感受最深的主要是農民。

這是“三農”問題的最難點，  
每年有大批“脫貧”農民因病又“返貧”。

農民說：

“救護車一響，兩條豬白養”；

“脫貧三五載，一病從頭來”；

“得了闌尾炎，白種一年田”。

# 社會保險 體系 覆蓋 城市農村



## 健全覆盖城乡居民的 社会保障体系

“十二五”规划建议提出——  
坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，  
加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设

- 实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，完善实施城镇职工和居民养老保险制度，实现基础养老金全国统筹
- 推动机关事业单位养老保险制度改革
- 进一步做实养老保险个人账户，实现跨省可接续
- 扩大社会保障覆盖范围，逐步提高保障标准
- 发展企业年金和职业年金
- 发挥商业保险补充性作用
- 实现城乡社会救助全覆盖
- 积极稳妥推进养老基金投资运营
- 大力发展慈善事业
- 加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡应用，实现精确管理



# 在全國 範圍建立 農村最低 生活保障 制度

## 农村低保制度

截至2007年3月全国建立  
农村低保制度省份25个

全国农村低保对象



比2005年增加684万人



增长 82%

全年累计发放低保补助金



比2005年增加16.3亿元

增长 64%

中央给予地方低保资金补助基准点  
农村绝对贫困标准占农村人口



其中  
西部地区占



东部地区占



# ----實行免費教育、合作醫療

“讀書貴”影響最大是農民。

農民說：

“不讀書永遠窮，一讀書馬上窮”

“考上一個大學生，多了一個貧困戶。”

“一把鋤頭養七八個人，

七八把鋤頭養不起一個大學生。”

# 加快建立新型農村合作醫療制度

## ----舊的農村合作醫療制度：

建於1959年底，以人民公社為組織單位，  
農民自願交費的形式，

到70年代末已覆蓋全國農村的90%以上。

其特點是個人投入為主，籌資水平低，  
抗風險能力差，以保小病為主。

隨著人民公社的解體，該制度已不復存在。

# 加快發展農村合作醫療

## 我國農村合作醫療發展加快

新型農村合作醫療參合率

年

2009 94.0%

2008 91.5%

2007 86.2%

2006 50.7%

2005 23.7%

「十一五」期間



----2007年投入101億元，  
把新型農村合作醫療擴大到80%，  
**受惠農民達7億以上；**

對中部地區補助3元/人年，  
西部4元/人年（2007上半年已基本完成）。

----廣東實行“一村一站一萬元”，  
人均補助60元/年（上海人均380元）。

珠海將率先建立免費全民醫保制度。

# ----新的農村合作醫療制度

開始於2003年初，  
籌資管理以縣為單位，農民自願參加，  
個人每年交30元。

各級政府在財政上有相應的投入，  
“十一.五”期間國家財政將投入200多億元，  
服務水平較高，抗風險能力強，

保大病為主、兼顧小病。

# 文化、科技、衛生「三下鄉」活動

農村開展文化、科技、衛生「三下鄉」活動。並將三下鄉活動打造成了一個農民工外出就業信息咨詢及基本技能培訓的平台。



# 農村 九年義務教育 不收學雜費



# 鲜活农产品运输有绿色通道

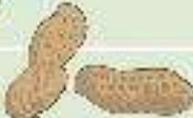
## 免收鲜活农产品通行费范围扩大到所有收费公路

11月26日 国家发展和改革委员会、交通运输部和财政部宣布

从2010年12月1日起

全国所有收费公路（含收费的独立桥梁、隧道）全部纳入鲜活农产品运输绿色通道网络范围，对整车合法装载运输鲜活农产品车辆免收车辆通行费

新增享受免收鲜活农产品通行费的农产品：

- 马铃薯（土豆）
- 甘薯（白薯、红薯、山药、芋头）
- 鲜玉米 
- 鲜花生 

对超限超载幅度不超过5%的鲜活农产品运输车辆，比照合法装载车辆执行

鲜活农产品运输绿色通道



张立云 编制 新华社发

# 鲜活农产品运销绿色通道

全国“五纵二横”鲜活农产品运销“绿色通道”初步建成

全国“五纵二横”鲜活农产品运销“绿色通道”初步形成  
覆盖全国31个省（区、市），总里程达2.7万公里



# 從溫飽到小康及全面小康

全國農村小康生活水平的基本標準：

- 一、收入分配——人均純收入，基尼系數
- 二、物質生活——恩格爾系數，  
蛋白質攝入量，衣著消費支出，  
鋼木結構住房比重%
- 三、精神生活——電視機普及率，  
文化服務支出比重%

## 四、人口素質——

人口平均預期壽命（歲）

勞動力平均受教育程度（年）

## 五、生活環境——

已通公路的行政村比重（%）

安全衛生水普及率（%）

用電戶比重（%）

已通電話的行政村比重（%）

## 六、社會保障與社會安全——

享受社會五保人口比重（%）

萬人刑事案件立案件數（件）

# 2011年農業農村工作重點任務

## 2011年农业农村工作重点任务

继续大幅度增加“三农”投入，巩固完善强化强农惠农政策

毫不放松抓好农业生产，切实保障主要农产品有效供给

大力改善农产品流通和市场调控，努力保持农产品价格合理水平，畅通农产品流通渠道，加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络

加强农业物质技术装备建设，强化农业发展基础支撑

着力保障和改善农村民生，建设农民幸福生活的美好家园

深入推进农村改革，不断增强农村发展活力



# 「十二五」新農村建設重點工程

## 我國“十二五”新農村建設重點工程



# 「七區二十三帶」農業戰略格局

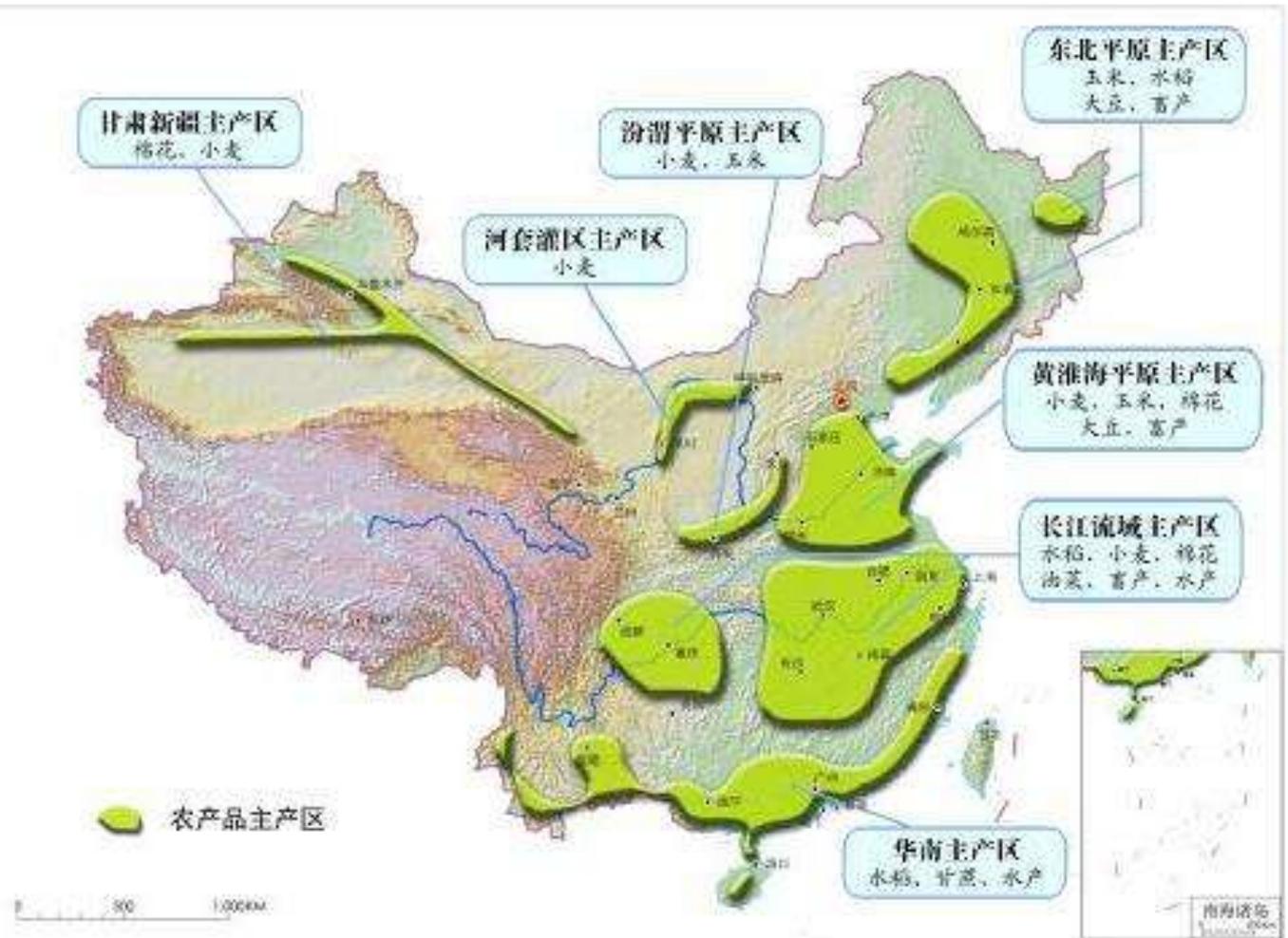
## 「七區二十三帶」農業戰略格局

### 七區：

- (1) 東北平原
  - (2) 黃淮海平原
  - (3) 長江流域
  - (4) 汾渭平原
  - (5) 河套灌區
  - (6) 華南
  - (7) 甘肅新疆
- 等農產品主產區

### 二十三農產品：

水稻、小麥、玉米、棉花、大豆、油菜、甘蔗、畜產和水產等農產品。



# 中國農業 向現代農業 加快推進

## 中国农业 向现代农业 加快推进



2009年  
全国

肉类总产量 **7642**万吨 ▲ 10.1%

水产品总产量 **5116**万吨 ▲ 11.7%

蔬菜总产量 **61824**万吨 ▲ 9.5%

农田有效灌溉面积 **8.89**亿亩

农机总动力 **8.75**亿千瓦

农作物耕种收综合机械化水平 **49.1%**

农民人均纯收入 **5153**元

年均实际增长 **8.3%**

中央财政支农资金 **7161.4**亿元

比上年增长 **20.2%**

▲ 比2008年增长

# 世界糧食安全面臨挑戰

## 世界糧食安全面臨挑戰

### 全球谷物

2010年产量

**22.39亿吨**

2010-2011年度消费量

**22.48亿吨**

2010至2011年度

由于粮价上涨

全世界77个低收入

缺粮国谷物进

口费用将比

上一年度

增加8%

但

2010至2011年度

世界谷物库存消费比为

**23%**

2007至2008年度粮食危机期间

库存消费比为

**19.6%**

目前谷物价格

仍比2008年峰值低三分之一



# 今年我国粮食价格不会出现大的波动



国家发展改革委副主任张晓强认为：

**国际市场粮价即便大幅上涨，也不会对国内粮食市场造成明显冲击**

**因为**



国内外粮食市场关联度较小。我国除大豆外，小麦、玉米、大米等品种进口量很小，不足国内产量的1%。由于主要粮食品种能够自给自足，国内粮食价格变动基本不受国际市场影响



国内粮食连续六年丰收，库存消费比远高于国际公认的18%的安全水平

**今年以来，国内粮价总体保持平稳上升态势**



上半年，稻谷、小麦、玉米三种粮食平均收购价格比去年同期上涨12.3%



从下半年看，当前粮食供需总量基本平衡的基本面没有发生改变，国内粮食市场不会出现大的波动

**新华网**

WWW.NEWS.CN

张立云 编制 新华社发



## 國際市場糧價波動對中國糧食市場的影響



# 中國存在糧食危機？

聯合國糧農組織（FAO）提出衡量糧食安全有一個標準，就是人均糧食應達到

400公斤。所以，中國所需的糧食：

$13\text{億人口} \times 400\text{公斤} = 52,000\text{萬噸糧食}$

但，中國只能生產約50,000萬噸糧食！

哪一個國家可以幫助中國？

（全球可供貿易的糧食僅1-2億噸，

還要供應低糧產國家等需要）

未來15年中國糧食的需求總量將持續增長，國內糧食生產將難以滿足需求的快速增長，這對中國糧食安全將形成嚴峻考驗。

中國過去有過痛苦的、長時間的饑荒記憶，在這種社會心理影響下，中國糧食問題的嚴重性很容易被誇大，不僅民衆對這個問題非常敏感，而且政府有關部門也是高度緊張。

# 中國人飯碗要端在自己手裡

農業穩則中國穩。在當前國際糧價波動、糧食安全問題凸顯的背景下，中國如何佈局今後五年的農業戰略尤為重要。我國是人口大國，解決13億人口的吃飯問題始終是治國安邦的頭等大事。確保國家糧食安全，必須堅持立足國內實現基本自給的方針，中國人的飯碗不能端在別人手裡。經過長期不懈的努力，我國糧食生產取得了巨大成就，我們用不到世界9%的耕地養活了世界近21%的人口，為世界糧食安全做出了重大貢獻。實踐證明，我們完全有能力依靠自己的力量解決13億人口的吃飯問題。

# 國際糧食危機下的「中國式從容」

擁有13億人口的中國，主糧供應充足，價格平穩。繼2008年世界糧食危機期間成功實現「世界糧荒、中國不慌」之後，中國再次續寫了奇跡。2008年國際糧食危機還令人記憶猶新，2010年極端災害天氣頻發又使國際糧食市場再起波瀾。

**「中國式從容」 回答 「誰來養活中國」  
95% 的糧食自給率體現「中國式擔當」  
「中國式經驗」昭示嶄新「糧食安全觀」**

2008年世界糧食危機的時候，國際糧價是國內糧價的2倍；而今年，國內外糧食市場價格形勢與2008年情形相反，我國大米、小麥、玉米三大主糧價格普遍高於國際糧價，降低了國際漲價傳導到國內的可能。最低收購價等政策的實施，既保護了農民的錢袋子，又保障了國家的糧袋子。幾年來，我國最低收購價政策的實施範圍先後從私稻擴展到小麥、粳稻和玉米，不斷提高最低收購價，既保護了農民利益，又掌握了大量糧源，成為不斷應對糧市波動的重要保障。

# 中国经验与中国贡献

中国是世界第一产粮大国

用不足世界10%的耕地  
养活了占世界22%的人口

中国

从2004—2009年

已连续6年实现粮食增产

到2009年

- 粮食直补
- 农资综合补贴
- 良种补贴
- 农机具购置补贴

1230.8亿元

2004年以来

粮食自给率始终  
保持在95%以上

2009年

粮食播种面积

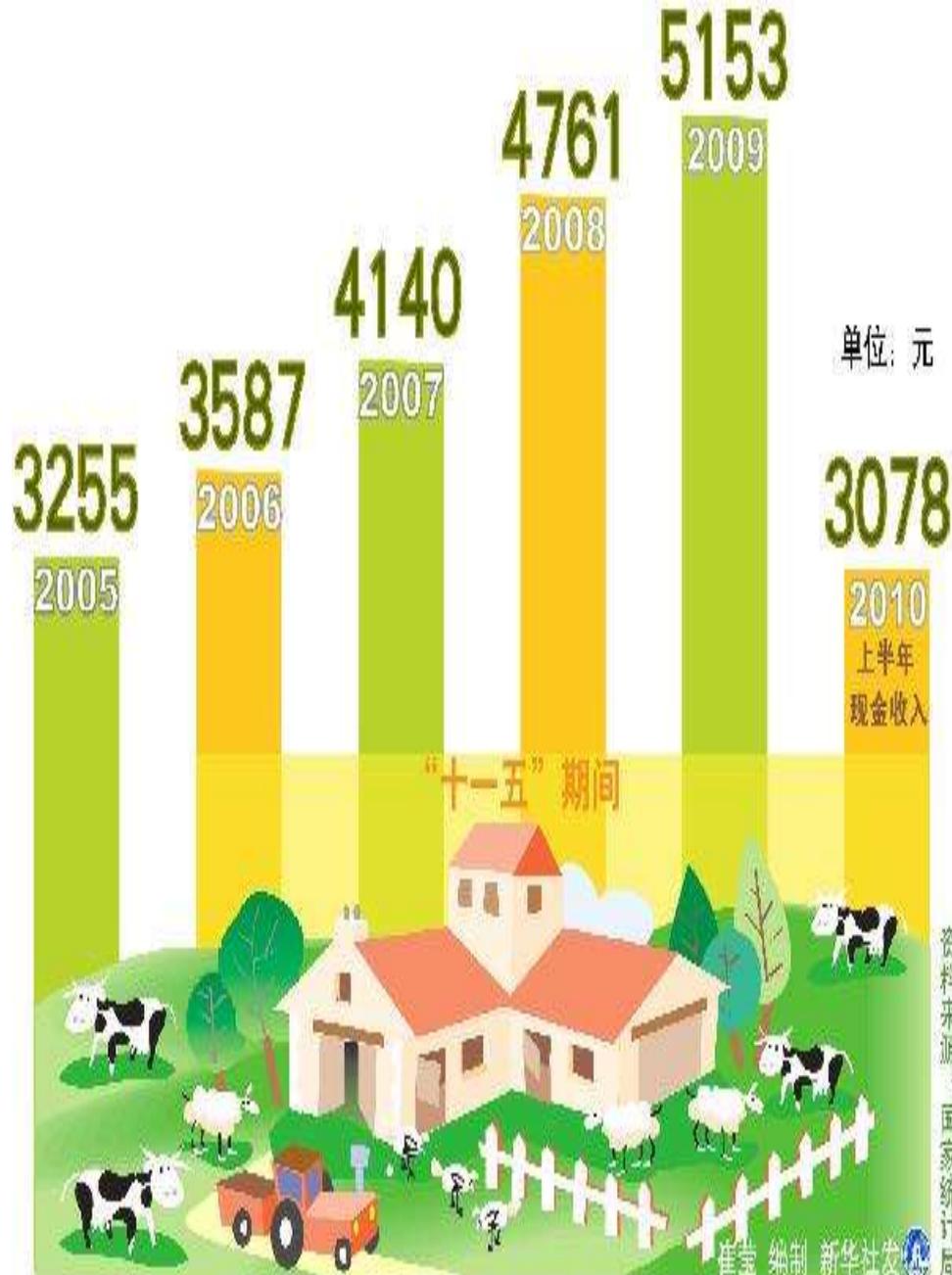
16.35亿亩

比2003年增加  
1.44亿亩

粮食总产

10616亿斤

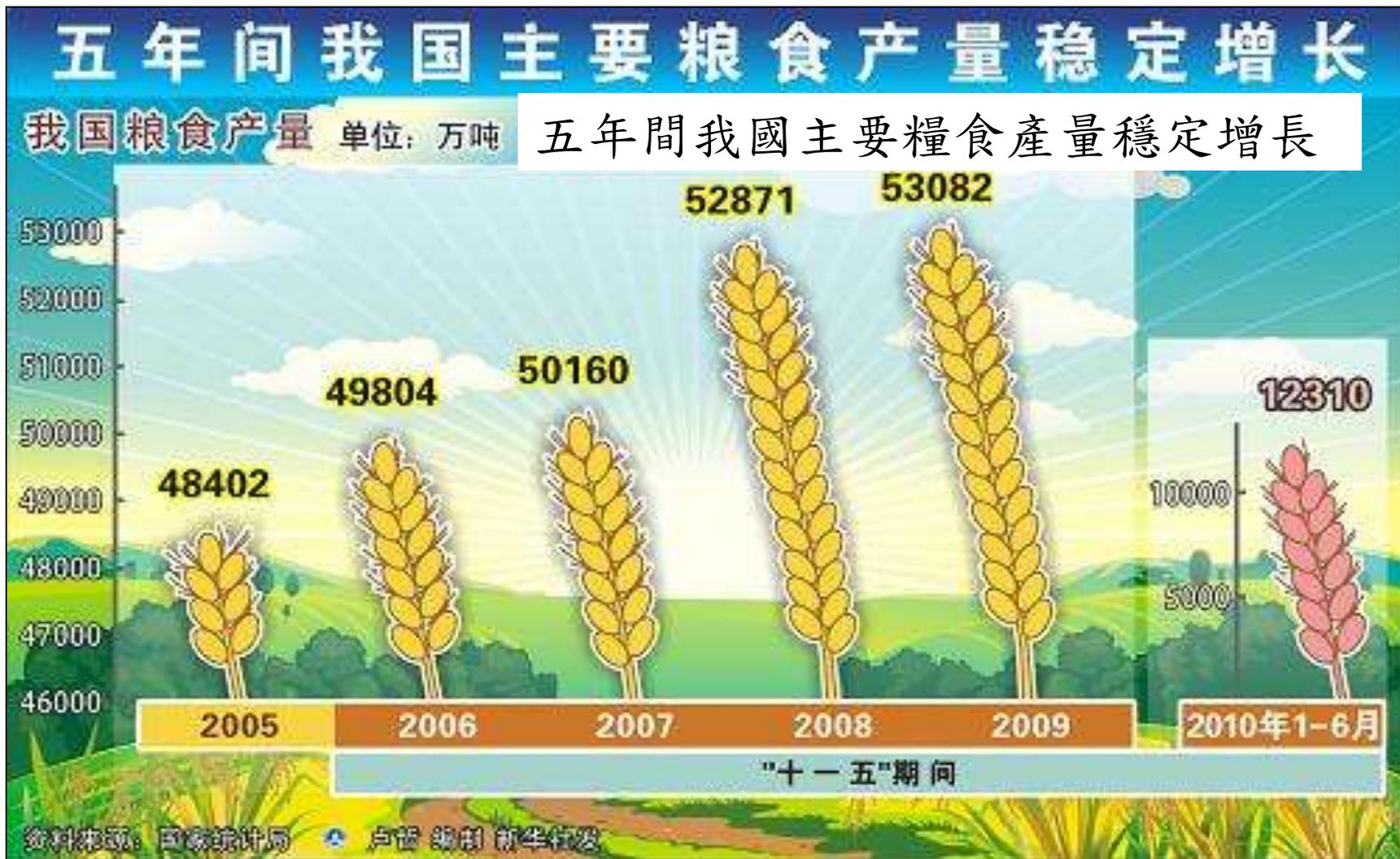
比2003年增加  
2002亿斤



我国农村居民人均纯收入稳步增长

# 無農不穩，無糧不安

## 我國糧食產量連續七年增長



# 中國糧食生產供應形勢

## 今年我国粮食生产供应形势

1

### 生产与供应

夏粮：丰收年，总产2462亿斤  
早稻：小幅减产，未对全年粮食造成严重影响  
秋粮：面积增加，长势较好

3

### 粮价是否会因买上涨

我国粮食库存消费比达40%以上，大大超过国际公认17%-18%的安全线水平

2

### 我国粮价基本不受国际市场影响

- ① 我国小麦、玉米、稻谷产需多年保持基本平衡，进口量很小，不足国内粮食总产量的1%
- ② 目前国际粮价全面大幅度低于国内市场，即使国际市场价格出现涨幅较大的情况，也不会对国内市场价格造成明显冲击
- ③ 除大豆外，国内各主要粮食品种都能自给

4

### 1万亿斤的目标能否实现？

距离晚稻收获还有2个多月，只要中晚稻田管理抓好，没有大的气象灾害，今年全年丰收还是很有希望的

2010年  
早稻  
總產量  
增加

# 今年全国早稻总产量为3132万吨



8月27日 国家统计局发布公告

## 2010年 全国早稻

**总产量 3132万吨 (626亿斤)**

⚡ 204万吨 (41亿斤) ⚡ 6.1%

▣ 因播种面积下降减产43.2万吨 (8.6亿斤)

**播种面积5794千公顷 (8691万亩)**

⚡ 76.1千公顷 (114.1万亩) ⚡ 1.3%

其中 广西 ⚡ 24千公顷 ⚡ 2.4%

湖南 ⚡ 20.1千公顷 ⚡ 1.5%

云南 ⚡ 19.3千公顷 ⚡ 34.2%

▣ 因单产下降减产160.4万吨 (32.1亿斤)

**单产为每公顷5405公斤 (360.4公斤/亩)**

⚡ 276.8公斤 (18.5公斤/亩) ⚡ 4.9%

其中 江西 ⚡ 8.7%

浙江 ⚡ 7.3%

湖北 ⚡ 7.3%

⚡ 同比减少

**新华网**

WWW.NEWS.CN

张立云 编制 新华社发

## 2010年、2020年保障國家糧食安全主要指標

# 保障國家糧食安全主要指標

1 公頃  
=10000 平方米  
=100 公畝

类别	指 标	2007年	2010年	2020年	属 性
生產水平	耕 地 面 积 (亿亩)	18.26	≥18.0	≥18.0	约束性
	其中：用于种粮的耕地面积	11.2	>11.0	>11.0	预期性
	粮食播种面积 (亿亩)	15.86	15.8	15.8	约束性
	其中：谷 物	12.88	12.7	12.6	预期性
	粮食单产水平 (公斤/亩)	316.2	325	350	预期性
	粮食综合生产能力 (亿公斤)	5016	≥5000	>5400	约束性
	其中：谷 物	4563	≥4500	>4750	约束性
	油料播种面积 (亿亩)	1.7	1.8	1.8	预期性
	牧草地保有量 (亿亩)	39.3	39.2	39.2	预期性
	肉类总产量 (万吨)	6800	7140	7800	预期性
禽蛋产量 (万吨)	2526	2590	2800	预期性	
牛奶总产量 (万吨)	3509	4410	6700	预期性	
供需水平	国内粮食生产与消费比例 (%)	98	≥95	≥95	预期性
	其中：谷 物	106	100	100	预期性
物流水平	粮食物流“四散化”比重 (%)	20	30	55	预期性
	粮食流通环节损耗率 (%)	8	6	3	预期性

注：2007年有关产量数据以统计局最终公布数据为准。

# 確保十八億畝耕地

是中國全面分析人口、資源、環境等基本國情和長遠發展目標後作出的重大科學決策。

建國以後，特別是改革開放以來，工業化、城市化和交通建設用了農民近2億畝耕地。

2001年每天大約消失76個村落，2002年大約為每天消失40個村落，2003年大約為每天消失43個村落。平均測算，近幾年來，每天大約有53個村落從中國地圖上消失。以平均每個村落節約100畝土地保守估算，一年就是193萬畝！

# 誓言奪取第八個糧食豐收年

確保糧食播種面積穩定在2010年水平，力爭夏糧豐收、早稻增產、秋糧穩定，確保全年糧食產量在一萬億斤以上。



## 全力以赴爭取實現連續第八個豐收年

# 農產品 價格 上漲

## 我国食用农产品价格 小幅上涨

据商务部1月11日发布的监测  
上周（1月3日至9日）

食用农产品价格  
比前一周小幅上涨  
连续第三周小幅上涨



上涨 **6.2%**

### 18种蔬菜平均批发价格



### 肉、蛋类价格

羊肉	▲1.1%
猪肉	▲0.7%
鸡蛋	▲0.4%
白条鸡	▲0.4%
牛肉	▲0.2%



### 粮食、食用油价格

大米	▲0.4%
面粉	▲0.2%
豆油	▲0.3%
花生油	▲0.2%
菜子油	▲0.1%



### 水产品平均批发价

鲆鱼	▲1.2%
大带鱼	▲0.9%
小带鱼	▲0.6%
大黄花鱼	▲0.5%

XINNONGCUN XINQIDIAN XINBUFA

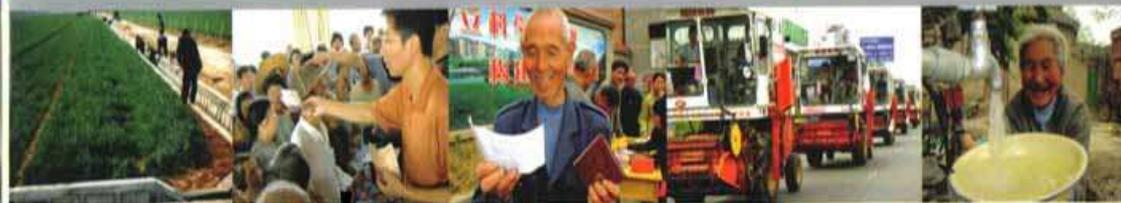
# 新农村 新起点 新步伐

——建设社会主义新农村

## 宣传图片

本书编写组

中共党史出版社



# 建設 新農村

# 新 農 村 不 是 夢

## 一位農民的心聲

“就等著住樓房呢”——“樓上樓下，電燈電話，這可是我們小時候就渴望的生活。”

“要說現在的生活，比以前是好多了，我上小學的時候就盼著過年吃頓肉，平時根本就吃不飽，更別說吃好了。”

“前段時間在電視上看到，有個表現農村的電視劇，窗戶上沒有紙，孩子穿的很破舊，吃不飽，兩隻髒手拿著城裏來的人給的巧克力，讓人看了很難受。”

# 鄉村廁所順口溜 三變

- (1) “一個坑兩塊磚，三尺蘆蓆圍四邊。”
- (2) “蹲似蝦蟆坐如蔥，男女合用一個洞；  
河水洗洗米和菜，河塘涮涮曬馬桶。”  
“樓上抽水馬桶，樓下河水衝衝；  
樓裏香氣噴噴，樓外臭氣烘烘。”
- (3) “過去做飯滿屋煙，如今設宴擰開關；  
廁所裏面無臭氣，廚房不再挨煙熏。”

# 中國農村小景

左：朝霞下的元陽多依樹梯田， 右：江西婺源古民居





貴州丙安古鎮依山而建的吊腳樓



安徽 齊雲山秋雨陣陣、雲霧瀰漫，景色迷人

# 走出大山 走向富裕

農民用竹編機編制竹蓆



噴灌設施在灌溉玉米





# 天下第一村 --華西村

全國聞名的華西村，土地面積只有0.96平方公里。煉鋼、紡織等產業，仍然是華西村最重要的收入來源。

一些地區在新農村建設規劃中，上馬“百村示範、村村整治”工程，有些指標定得相當高



# 華西村村民每人集資1000萬建設高樓



華西村：號稱「中國第一村」。從上世紀60年代的一貧如洗，到1999年華西村股分公司發行的3500萬A股在深圳證券交易所掛牌上市成為全國第一家農村經濟綜合開發的上市公司，再到現在的全村年銷售收入突破400億元，華西村至今仍是中國農村改革的成功樣本之一。

2011年之後，把精力集中到建設"華西龍大樓"。地點初步選定在江陰。其主體面積為48萬平方米、建築面積為60萬平方米，投資60億元，共118層，538米高。60億元共600股，1000萬元/股，華西控股50%（300股），吸引社會資金300股。這幢大樓準備花12年時間建成（到建村60週年投入使用）。



民居新貌



1972年河北農村



在江陰華西村，一個社會主義新農村建成超豪華大樓。這座高度排在中國第8位、世界第15位的樓高74層總投資25億元大樓為高收入村民享受賓館式服務。

# 農村 農民畫：關愛





天境祁連、牧區江南



伊洛河畔梯田



水草豐美的內蒙古錫林郭勒草原

nong123



草原上的牛群

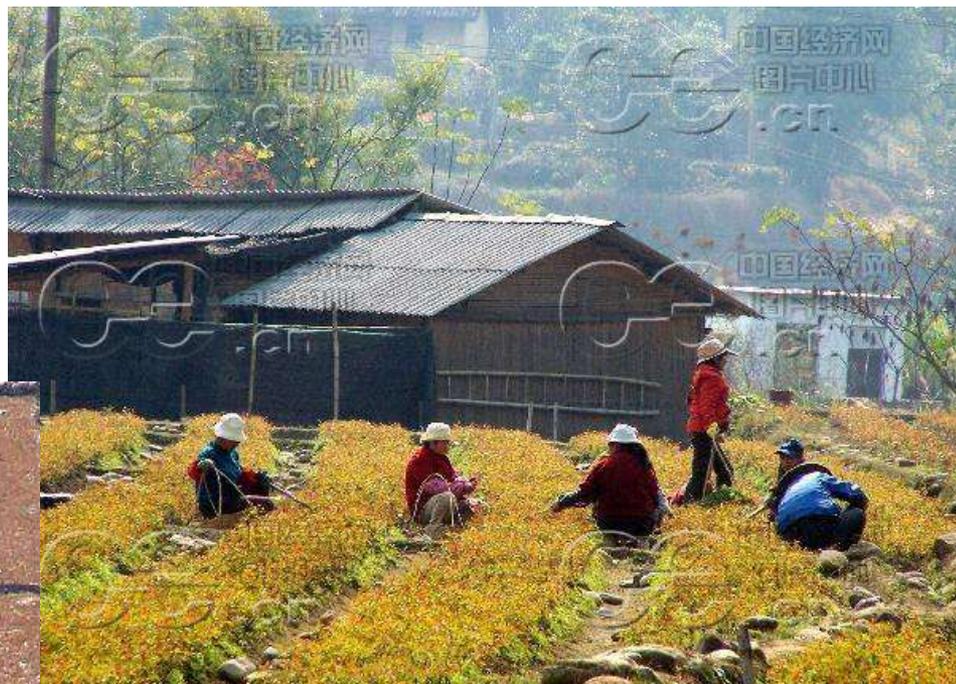


CHC

大地回春



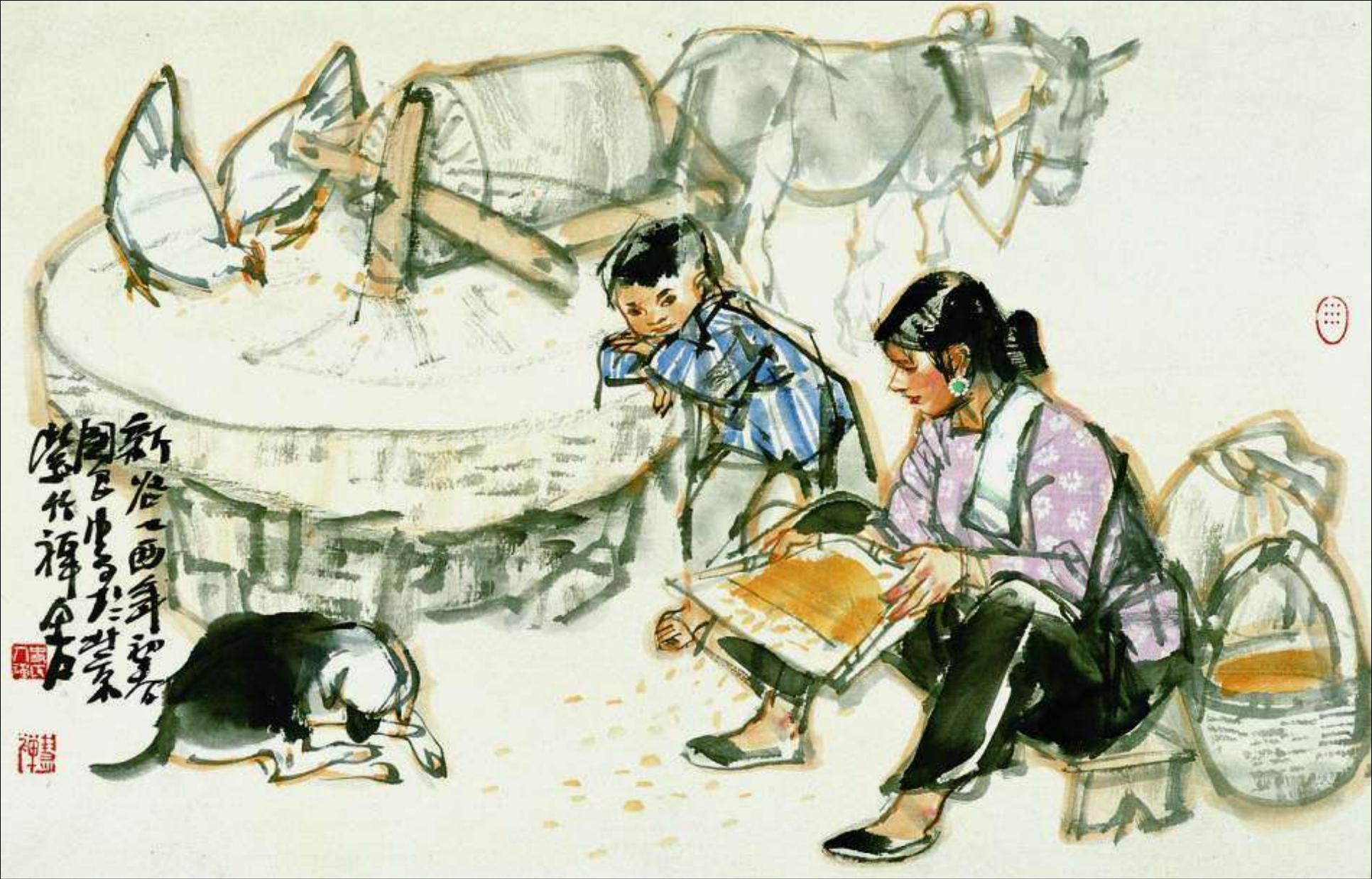
南國春來早



## 山鄉春早



春耕，依然用古老傳統落後的牛耕田方法



休閒，勞動時還要用騾馬



# 收割



寧夏以及周邊地區牛奶產業迅速發展，優質牧草苜蓿的需求隨之增長，現已使用農業機械進行收割。



農民在田裏用手扶機械插秧

在湖北省襄樊市東津鎮  
唐莊村大型收割機剛剛  
收割完小麥



# 豐收



廣西農民在屋前晒柿餅



豐收的玉米

# 豐收



XINHUA



白山黑水間北大荒——東北糧倉秋景



貴陽市花溪區黔陶鄉的稻田



金色梯田綿延起伏 廣西糯稻喜獲豐收



晾晒玉米



塞上農民“冬收”忙，村民正在蔬菜大棚內搬運剛採摘的番茄。



甘肅省酒泉市肅州區農民在晾曬辣椒



蔬菜豐收



大蓋柿豐收



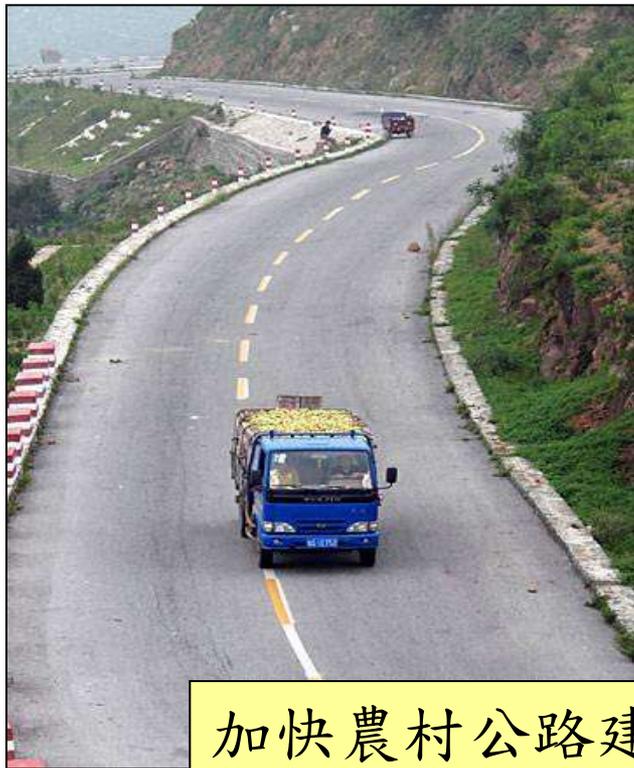
在新疆伊犁哈薩克自治州農民正忙著收穫薰衣草

# 致富之道



牧民在自家羊圈裏驅趕羊群

養鴨



加快農村公路建設

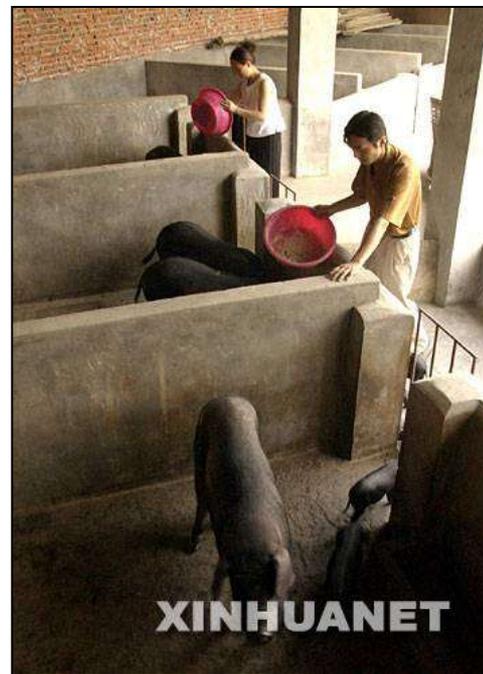


在大棚內管理香菇



養牛戶在查看  
奶牛標牌

養豬場裏  
養豬致富



## 查看魚苗生長情況



利用“農家科技資訊港”為村民提供種植、養殖等方面的資訊

安徽歙縣桂林鎮萬畝葡萄基地  
全面開園採摘



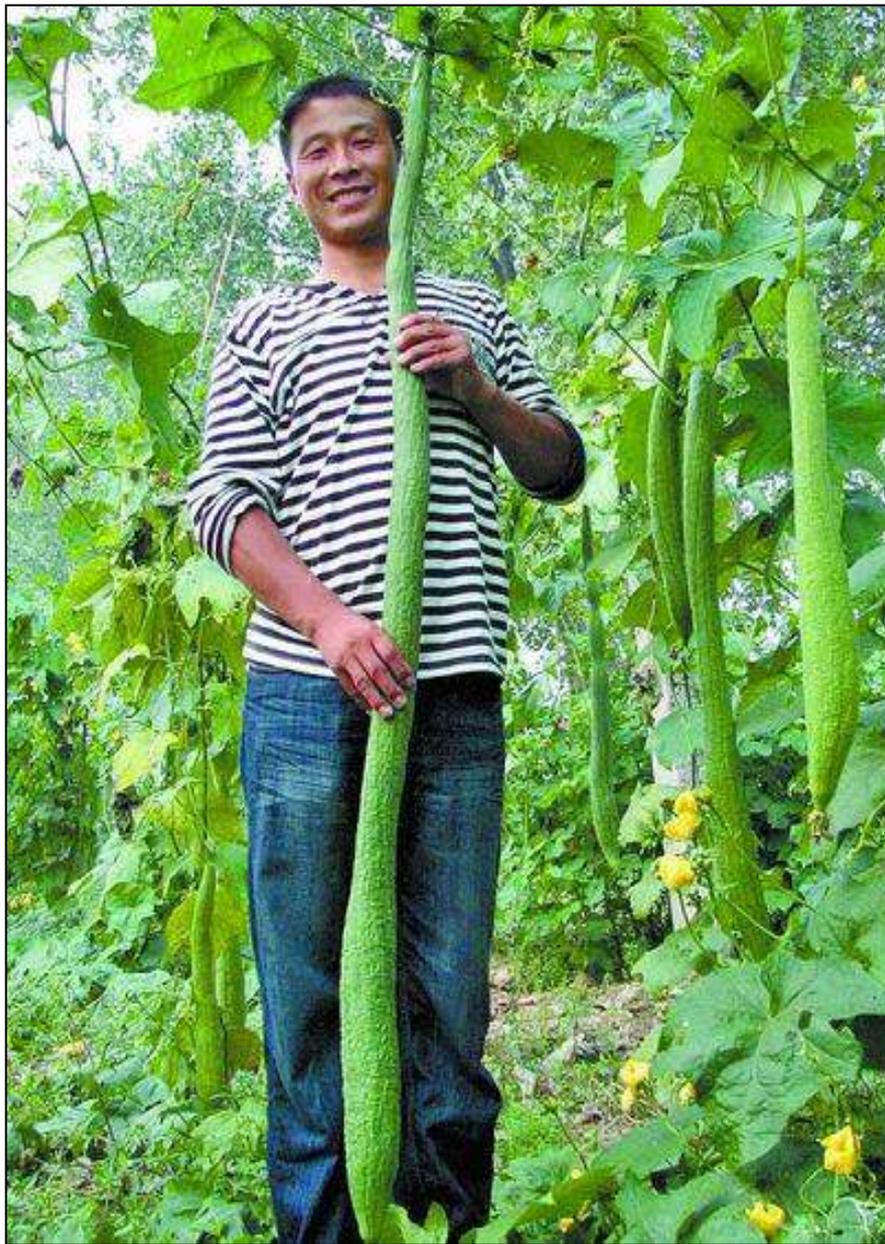
安徽省蒙城縣馬店村萬畝  
無公害生產基地的“訂單  
白菜”喜獲豐收

# 花卉種植 效益高



農村的 溫室花棚

南方花卉北方俏



超長絲瓜“巨型一號”申報國家專利



冬瓜保鮮錯季銷售

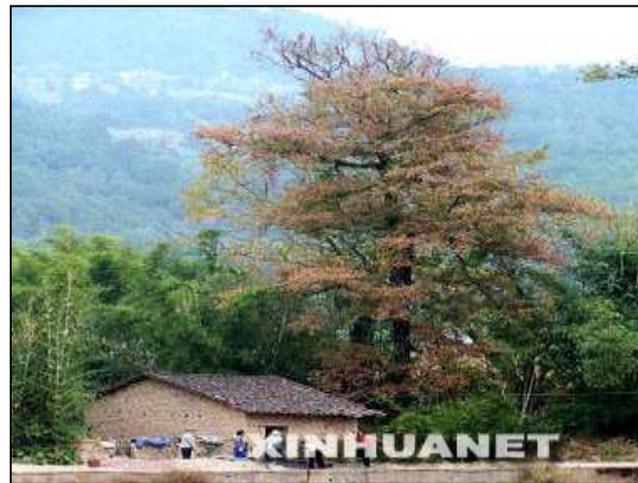
# 農民辦旅遊致富



遊客在貴州赤水四洞溝景區遊覽



深山瑤胞建“農民公園”



# 水鄉古鎮旅遊業 發展迅速



浙江嘉興烏鎮、西塘等水鄉古鎮近幾年旅遊業發展迅速，當地著力打造環境優美、衛生潔淨的旅遊聖地，吸引了大量遊客來此欣賞江南水鄉美景。

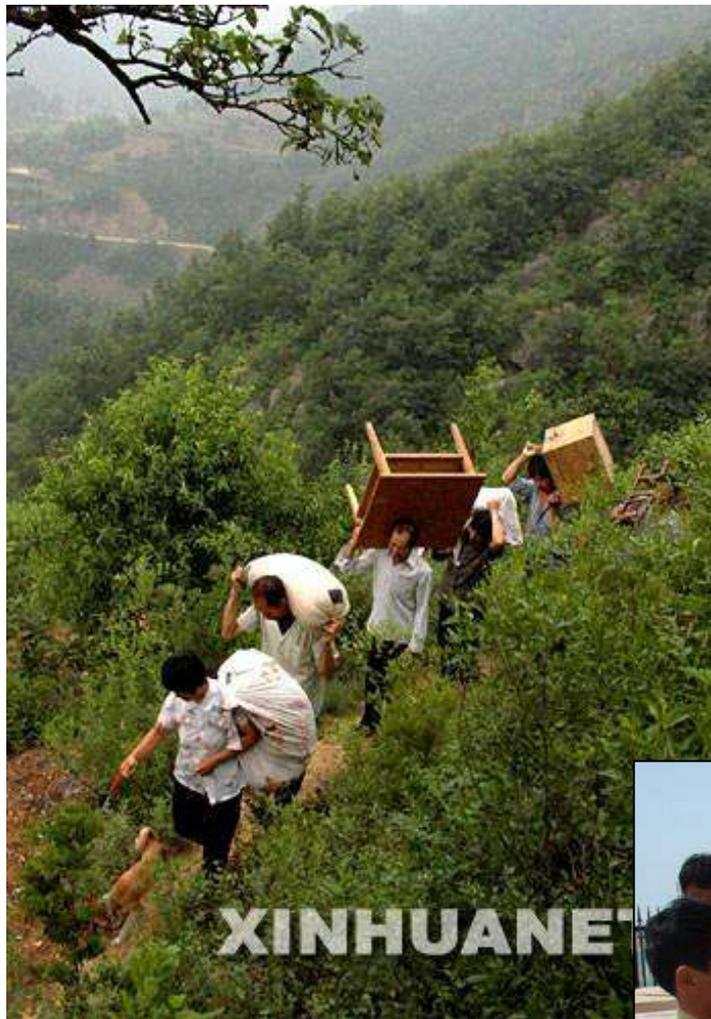
跨越城鄉之間的  
鴻溝已經不是  
夢想



江蘇姜堰市沈高鎮河  
橫村的生態小區。河  
橫村是國家農業部和  
江蘇省確定的共建  
新村建設示範點，



XINHUANET



在嵩縣扶貧新村的  
“新農村廣場”上，  
一位老人和  
孫子在一起



一批深山獨居戶搬運  
物品下山，準備遷入  
新居



“電視進萬家  
工程”捐贈儀  
式



村民在新家門前挂大紅燈籠慶喬遷新居  
左下：山東農家辦養老院

農村的婚宴上，牛車把板凳桌子全拉來  
右下：晚上要大吃的，看，對聯已貼上了



# 農家書屋



寧夏銀川市永甯縣勝利鄉陸坊村村民正在“農家書屋”借閱書刊。銀川市計劃於2007年年底前，按照“政府扶持、村民自籌”的模式在銀川市部分行政村建設10家“農家書屋”

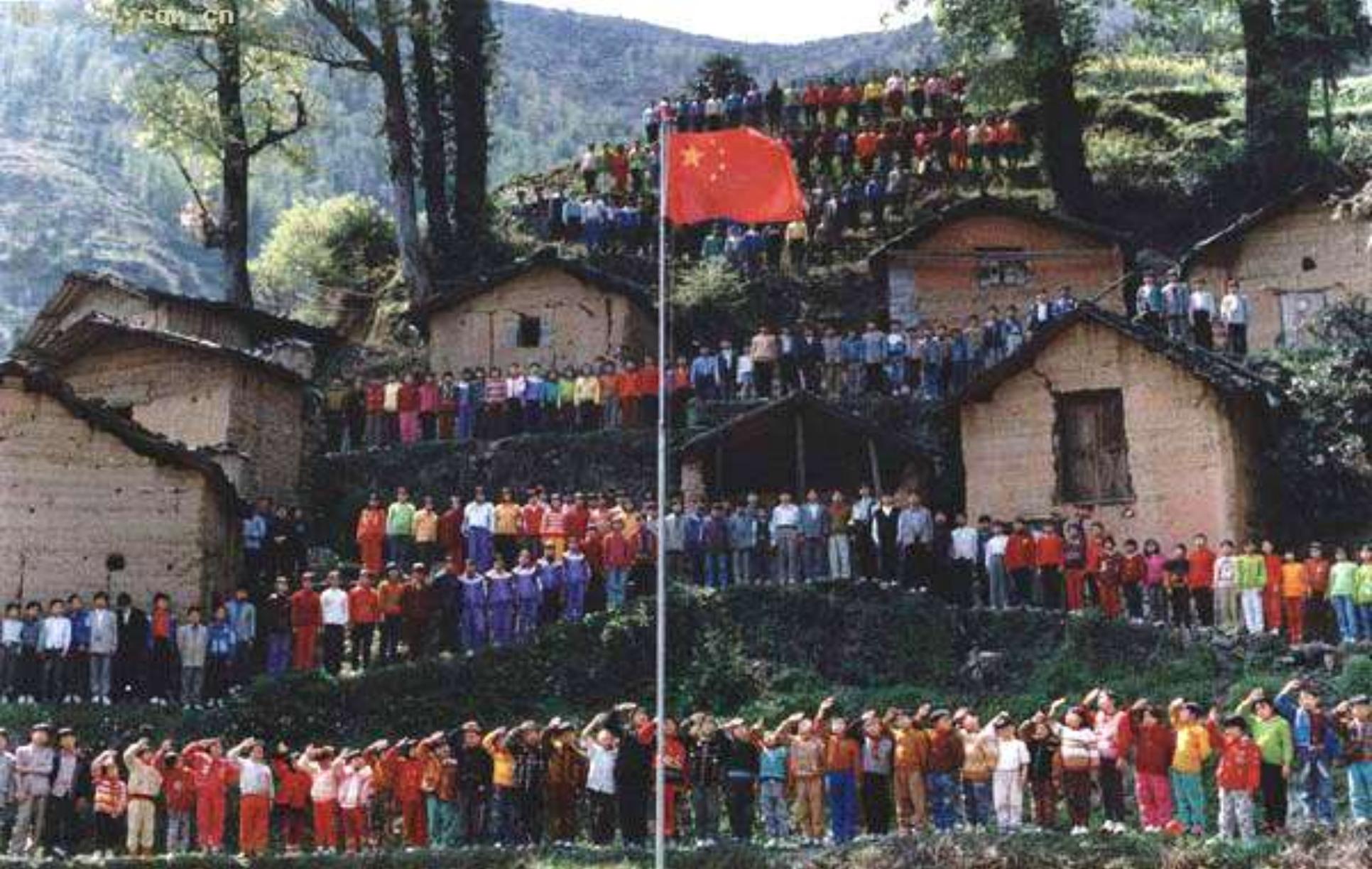


**上學難**：爲了求學，雲南福貢縣馬吉鄉的很多孩子，天天都需要冒著生命危險，依靠飛索渡江的方式，往返於波濤洶湧的怒江兩岸，稍有不慎就有可能葬身怒江。



家住學校對岸山坡上，馬吉中心小學三年級的同學在家複習功課。





感人的升旗場面



再苦不能苦孩子

再苦不能苦孩子

鄉村教師在接孩子們上學。由於居住分散、路途遙遠，孩子們上學需要跋山涉水。



渡過了江面，也要走很長的山路才能回到家

“現在最擔心的就是家裏有人生病了。  
孩子上高中的費用也是我擔心的。”

由於種種原因，國家鼓勵的農村醫療合作在當地尚沒有建立起來。前年父親感冒引發迸發症，一下花了1,000多塊錢。父母現在老了，身體抵抗力下降，一旦生病花錢就不會少，這讓農民很擔憂。

“如果農村的社會保障制度也和城市一樣，那我們就該放心了，但願這一天不會太遠。”

# 農村勞動力流動有新格局

改革開放以來，農村勞動力大規模向城市流動和轉移成為中國經濟發展中的一道亮麗的風景線。農民工廣泛分布在國民經濟各個行業，在加工製造業、建築業、採掘業及環衛、家政、餐飲等服務業中已占從業人員半數以上，成為推動中國經濟社會發展的重要力量。

農村勞動力外出務工主要特點是：

## 規模大

2007年，農村住戶戶籍勞動力中離開本鄉鎮外出從業勞動力

1.3億人

占農村從業人員總數的比重達

27.5%

外出務工以青壯年為主，21-40歲占66%。

## 外出務工以從事二、三產業為主

外出從業勞動力中，三次產業從業的勞動力各占：

第一產業 2.8%

第三產業 40.5%

第二產業 56.7%

## 外出打工的模式發生轉變

改革初期，農民外出務工主要是利用農閑季節短期的、季節性的外出打工，或者以年為單位在城鄉和地區之間流動打工；進入新世紀以來，完全脫離農業生產，長年在外打工的農民工比例增大，打工的兼業性減弱，農村舉家外遷勞動力不斷增加。



# 農民工



# 新生代农民工六大问题

## 新生代农民工 六大问题亟待破解

中华全国总工会发布  
新生代农民工调查报告

- 整体收入偏低
- 劳动合同执行不规范
- 工作稳定性差
- 社会保障水平偏低
- 职业安全隐患较多
- 企业人文关怀不到位



23456 7890



# 農村留守兒童5800萬人

目前

全國農村留守兒童 **約5800萬人**

其中14周歲以下的農村留守兒童約4000多萬

外出務工年限在“5年以上”的家長占

**28.5%**

支持父母外出打工 **60.3%**

反對父母外出打工 **19.4%**

未表達明確意見 **15.6%**

**約5800萬人**  
**全國農村留守兒童**

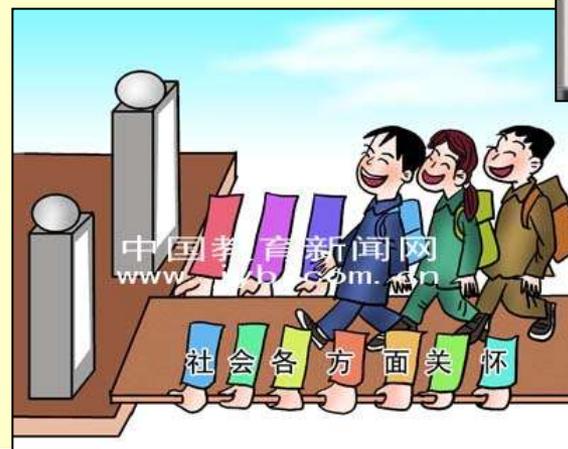


# 農村流動兒童



留守

图/王永卓 新华社发





# 我国流动儿童失学率达到9.3%

据第五次全国人口普查结果：我国流动人口规模已超过1亿人，其中，18周岁以下流动儿童达到1982万，占全部流动人口的19.37%

调查显示，我国流动儿童的失学率达 **9.3%**

6周岁儿童中 没有接受入学教育 **46.9%**

9周岁的孩子还只上一、二年级 近 **20%**

13周岁的孩子还在小学就读的  
占相应年龄流动儿童 **31%**

14周岁的孩子还在小学就读的  
占相应年龄流动儿童 **10%**

**80%** 流动儿童要比本地学生交纳更多学费，流动儿童平均每年要比所在城市当地学生多交 **856元**

在孩子上学问题上，流动儿童家长最大烦恼

费用太高 **48%** 户口不在本市影响升学 **32%**

林汉志 编制 (新华社11月5日发)

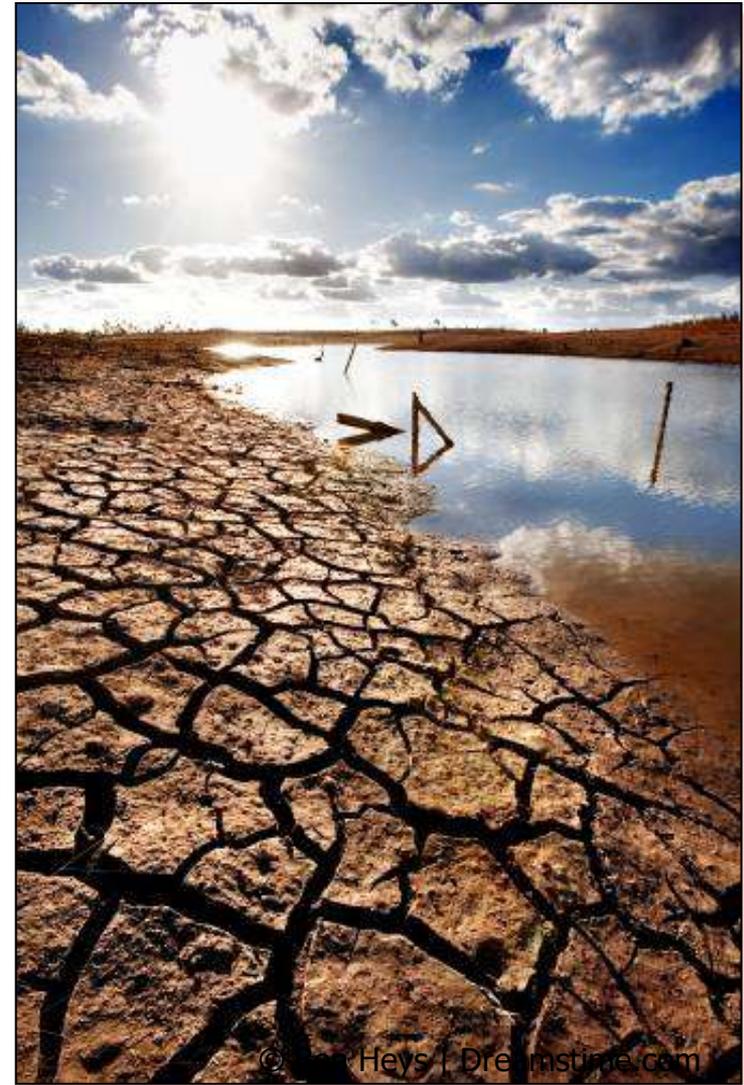
## 同一片蓝天下

流动人口子女教育的探索和建议

林汉志 著  
2001年 11月



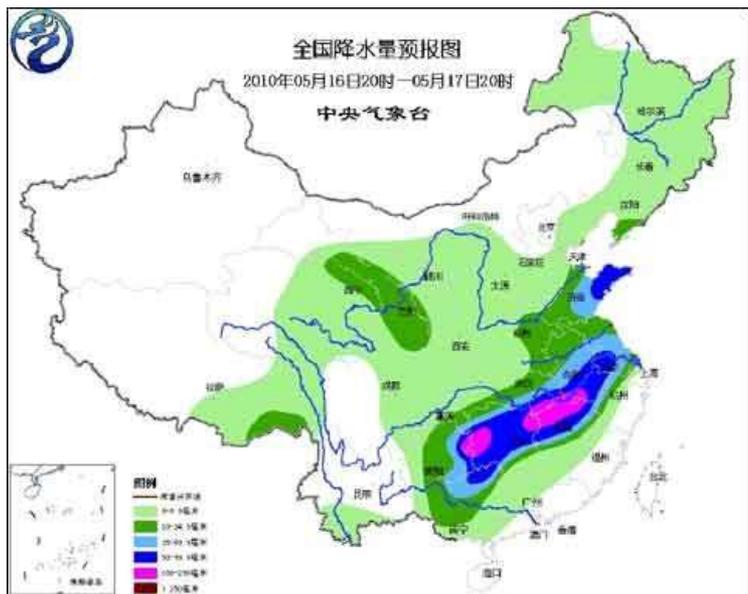
# 自然災害不斷



**氣象年景總體偏差**—自然災害的影響和損失明顯重於前幾年。部分地區的乾旱和洪澇已給糧食生產帶來不利影響。

**病蟲害呈重發態勢**—隨著全球氣候變暖，極端天氣事件明顯增多，農業自然災害呈加重發生的趨勢。

**種糧比較效益仍然偏低**—儘管部分糧食價格上漲，但受生產資料價格上漲的影響，成本不斷上升，種糧比較效益呈持續下滑趨勢。



# 「多難興邦」，軍民一心抗洪



2009年4月以來，全國累計16個省份遭受洪澇災害，農作物受災835千公頃，受災人口1367萬人。

# 大旱對中國農業影響極大



# 旱災嚴重

西南5省區2009年初發生了百年不遇的特大旱災，國家減災委、民政部決定將國家救災應急響應提升至二級。

全國耕地受旱面積  
超過1億畝

受災農田佔全國耕地6%

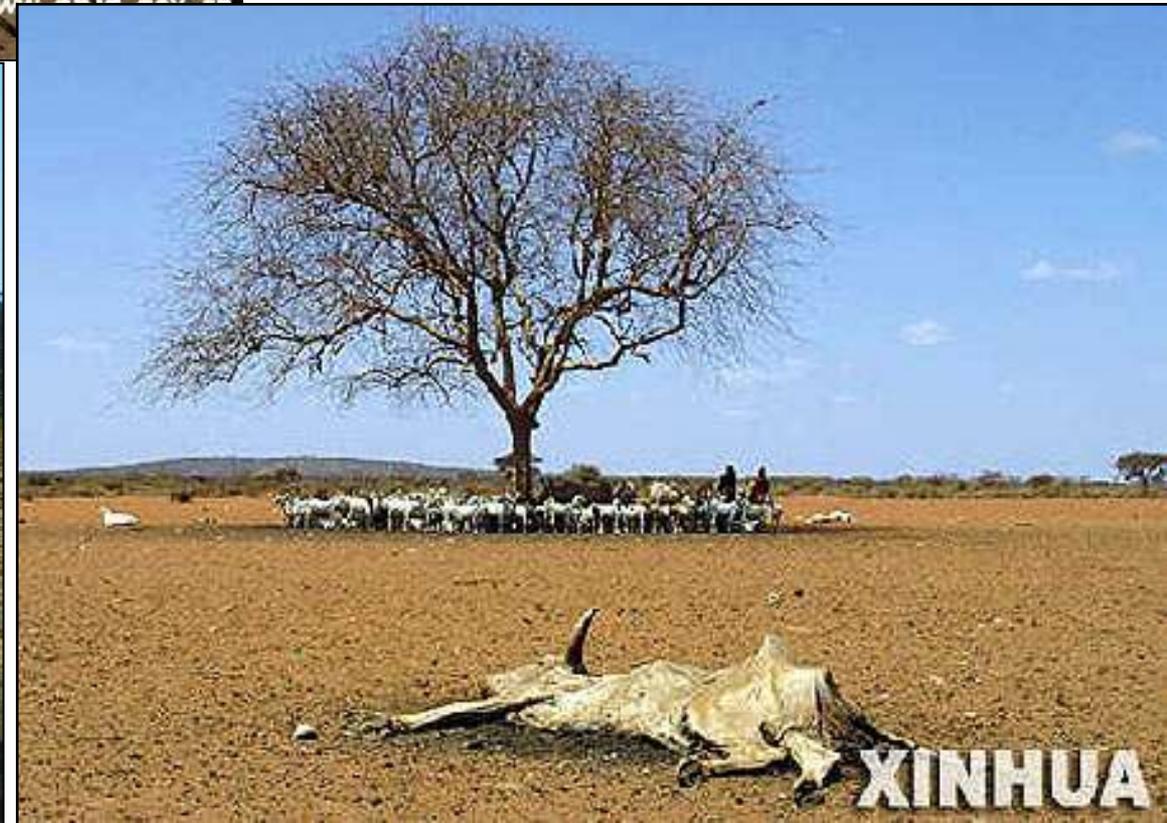
## 目前旱災已致桂滇黔等5省份5000多万人受災



**截至目前**  
旱災已致廣西、重慶、四川、貴州、雲南5省（自治區、直轄市）5000多萬人受災

**截至3月17日15時統計**

受災人口	5104.9萬人
飲水困難人口	1609萬人
飲水困難大牲畜	1105.5萬頭
農作物受災面積	4348.6千公頃
因災直接經濟損失	190.2億元





南方日报  
www.nfdaily.cn

# 問題：農業基礎仍然薄弱

- (1) 我國仍有3.2億勞動力靠農業為生；
- (2) 2004年至2009年，城鄉居民絕對收入差距從6485元擴大到12022元；
- (3) 目前全國近18.3億畝耕地中，中低產田占2/3以上，許多地方還是「靠天吃飯」；
- (4) 全國2.49億個農戶，戶均經營規模只有7.3畝，農業經營組織化、集約化水平低（集約是相對粗放而言）；
- (5) 城鄉基本公共服務水平差距較大，城市擁有70%的衛生資源、廣大農村只擁有30%的衛生資源，農村居民人均衛生費用不足城市居民的1/4；
- (6) 農村社會保障水平低，全國還有2/3的農村地區沒有開展門診統籌，2009年新農合籌資水平只有每人每年113元。

# 中國農業問題的小結

當前我國農業和農村發展仍然處於一個艱難的爬坡階段。農業和農村仍然是我國發展中最薄弱的環節。

(1) 農村經濟社會發展滯後、(2) 城鄉居民收入差距大等問題還相當突出。

**全面建設小康社會，最艱巨、最繁重的任務在農村。**

# 結 束 語

建設新農村  
道路曲折，任務非常艱巨

需要政府和 全社會的  
共同關注和努力。

# 鳴謝

此投影片是由非牟利慈善機構  
香港高齡教育工作者聯誼會編輯製作的。

此製作使用了新華網、百度搜尋網、

維基百科、google等

提供的一些珍貴照片和資料，

特此鳴謝。

又感謝各位的支持

# 謝 謝！