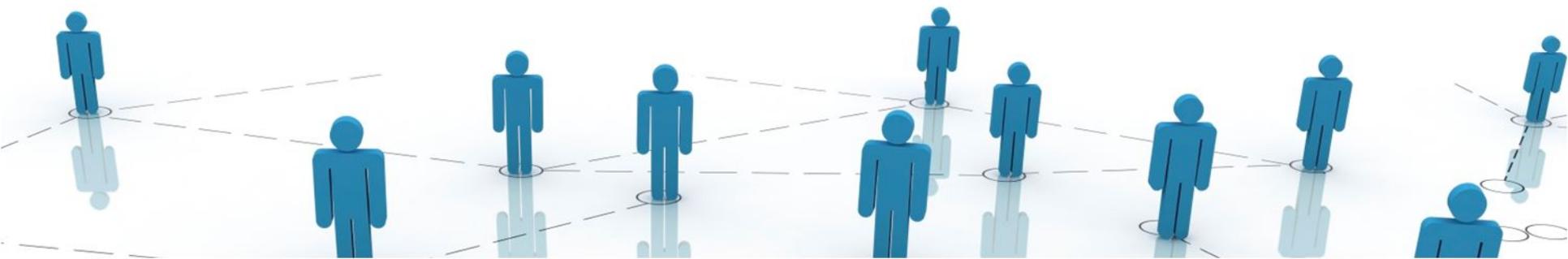


# “十三·五”規劃主要目標 和重大舉措

黃玉山

二〇一六年四月十九日



## 历史 定位

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。“十三五”规划紧紧围绕实现全面建成小康社会的宏伟目标，对未来五年经济社会发展作出总体部署和统筹安排。



## 发展 环境



“十二五”成就：我国 **经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力** 又上了一个大台阶。

“十三五”环境：我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。

阶段特征：经济发展进入新常态

风险挑战：防止陷入“中等收入陷阱”

## 指导 思想



**统筹推进“五位一体”总体布局：**

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设

**坚持“四个全面”战略布局：**

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党

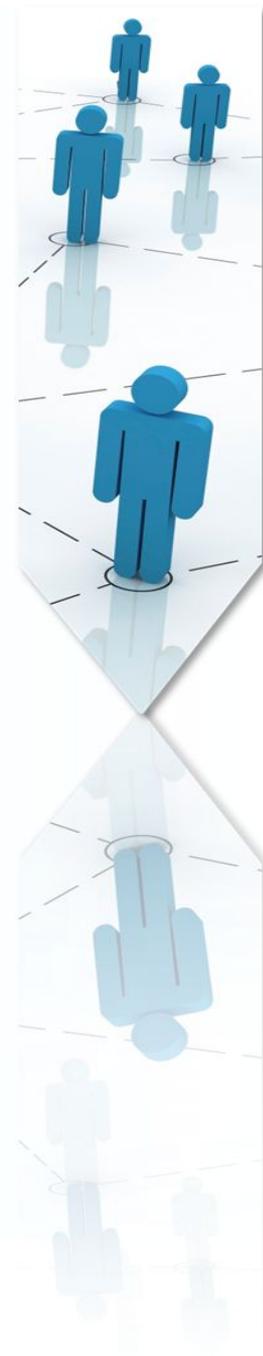
**坚持“六个原则”：**

坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹国内国际两个大局、坚持党的领导

# “十二·五” 規劃的回顧

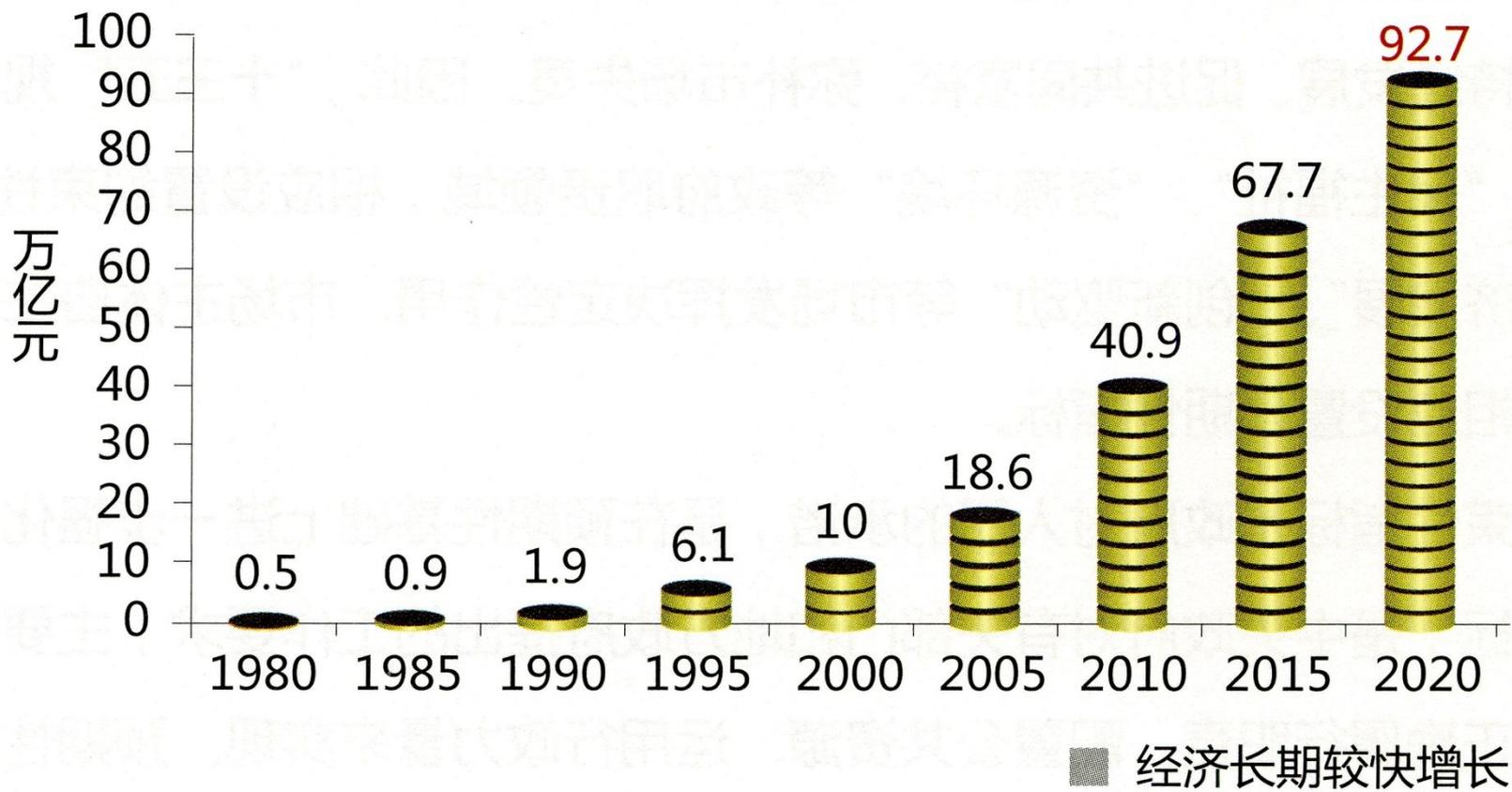
經濟實力  
科技實力  
國防實力  
國際影響力

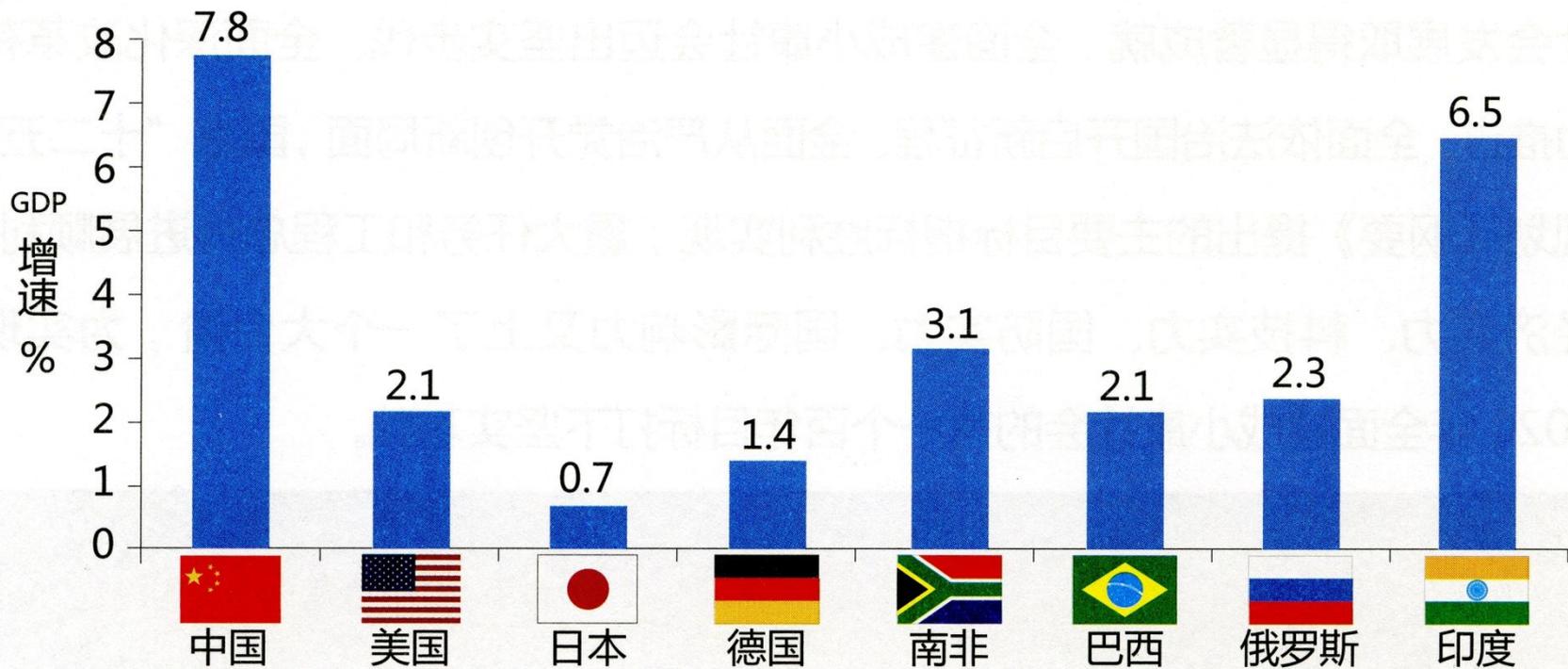
重大進步  
上了一個大台階



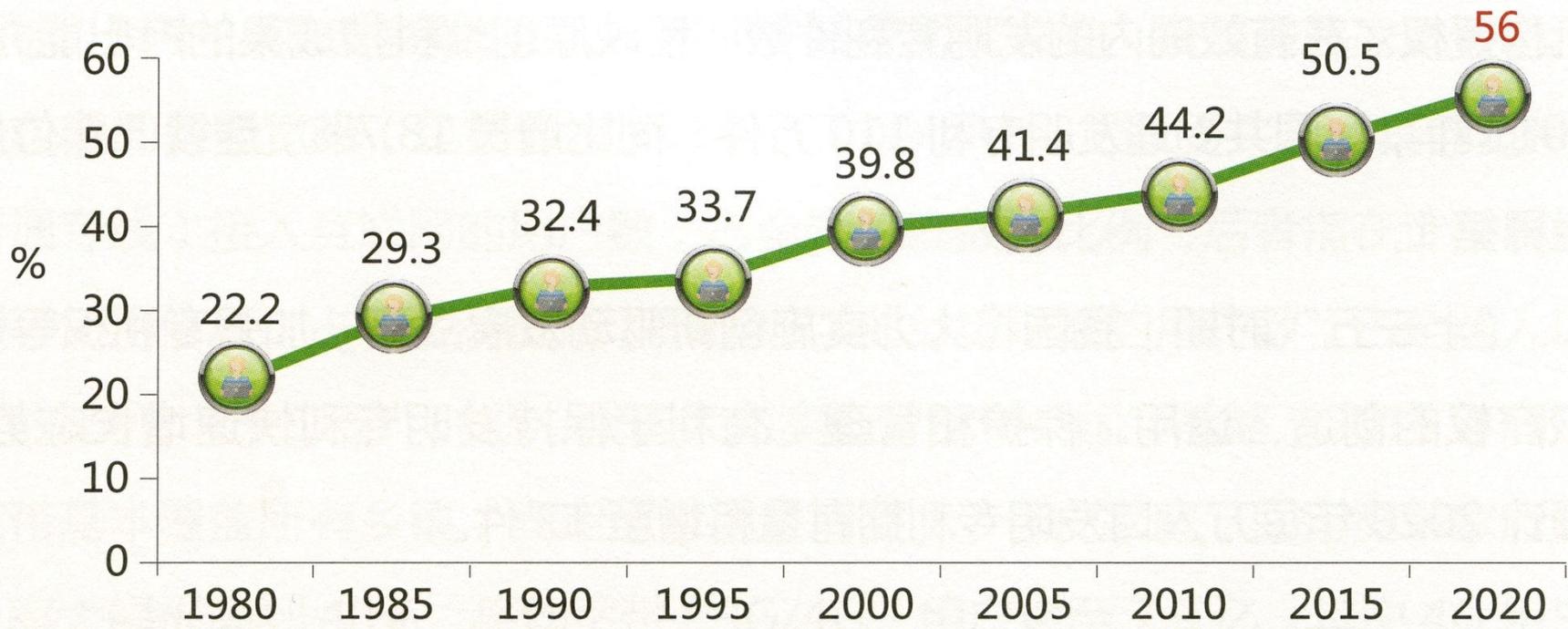
# 經濟實力大幅提升

- 2014 年 GDP 總額 63.6 萬億元 (10.4 萬億美元) ，全球第二
  - 2006 年 2.7 萬億美元超過英國
  - 2007 年 3.5 萬億美元超過德國
  - 2009 年 5.1 萬億美元超過日本
- 每年 GDP 增量約 7000 億美元相當於土耳其，沙特，阿根廷整年的 GDP 總和。相當於南非，馬來西亞，泰國全年的兩倍。
- 服務業經濟首次超過第二產業
- 城鎮人口超過 54%

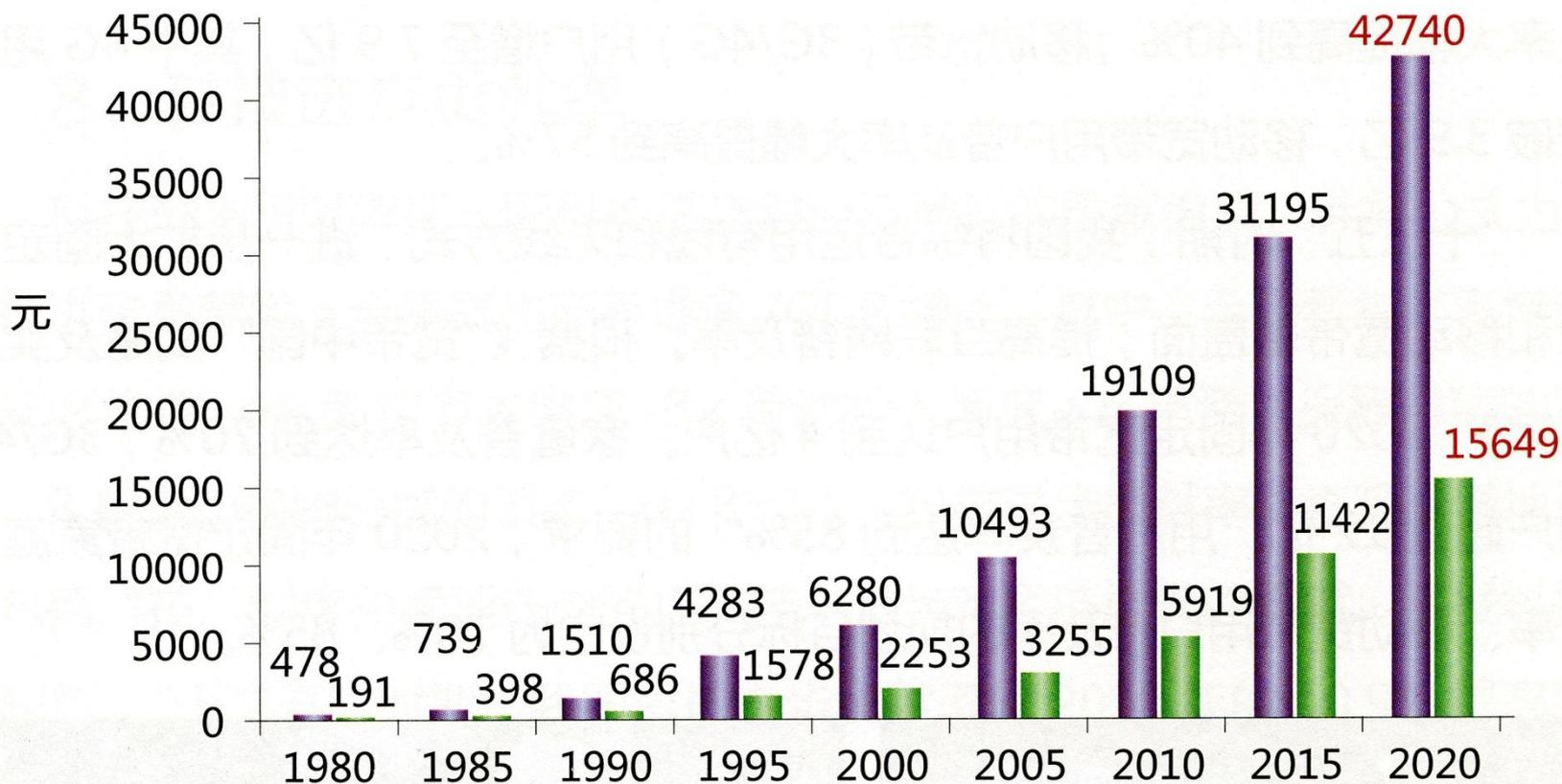




■ 我国经济增速领先世界其他主要经济体  
(我国为 2011-2015 年年均数据, 其他经济体为 2011-2014 年年均数据)

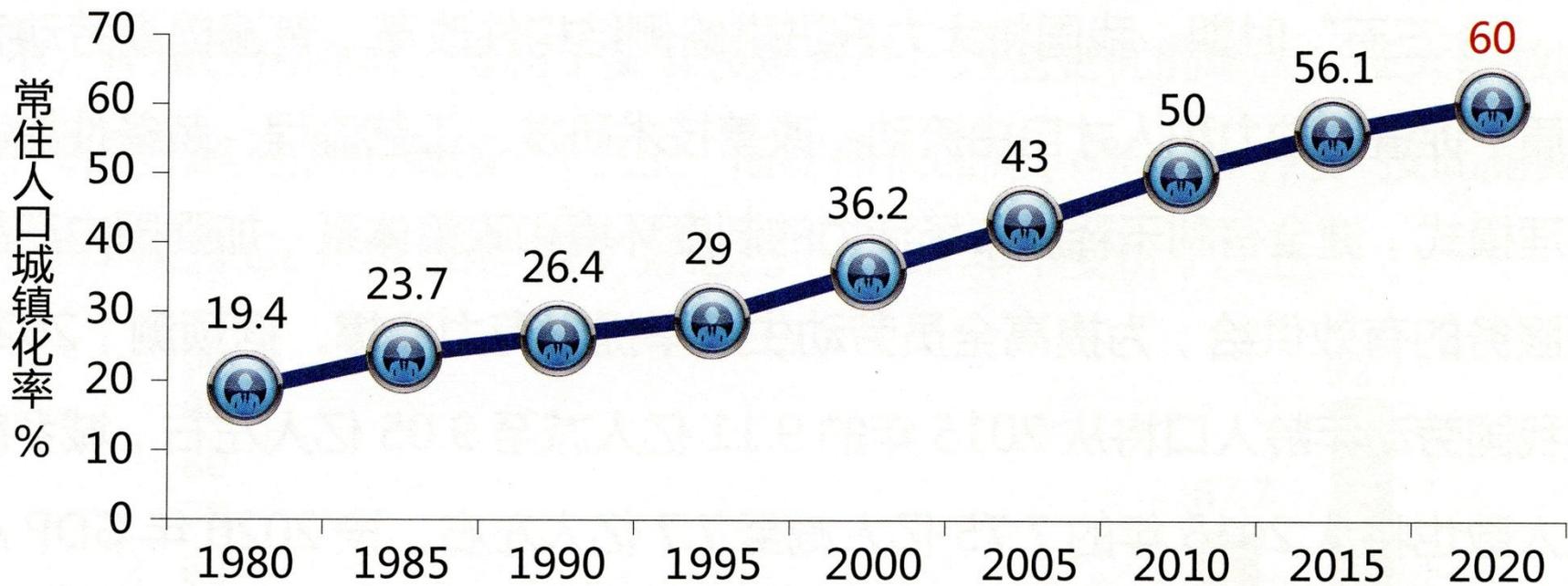


■ 服务业增加值占 GDP 比重持续提高



■ 城镇居民人均可支配收入  
■ 农村居民人均可支配收入 (2015年前为农村居民人均纯收入)

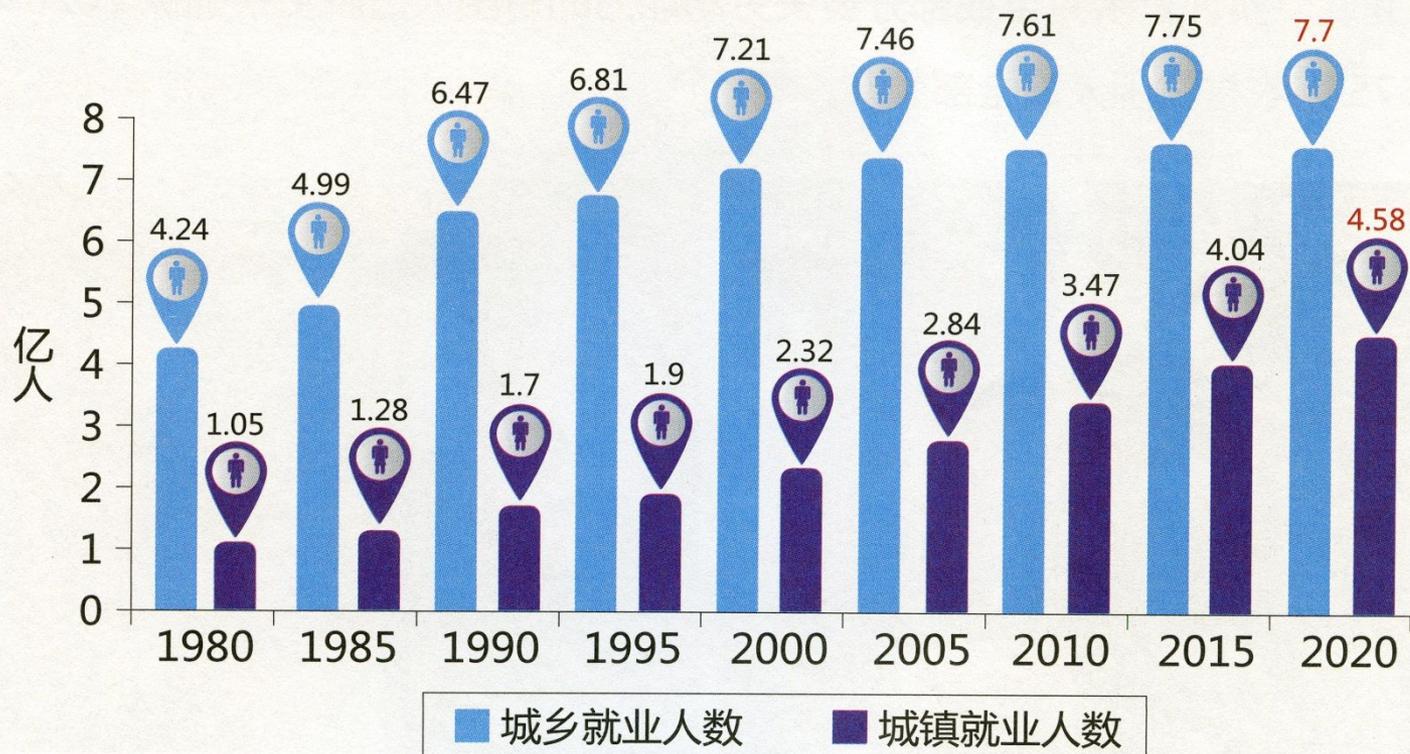
■ 居民人均收入持续较快增长



■ 城镇化水平稳步提高

## 12、城镇新增就业人数

城镇新增就业人数指一国城镇新就业人数减去自然减员（因退休和伤亡等原因）人数的差，是反映经济增长所创造就业岗位的发展性指标。“十二五”



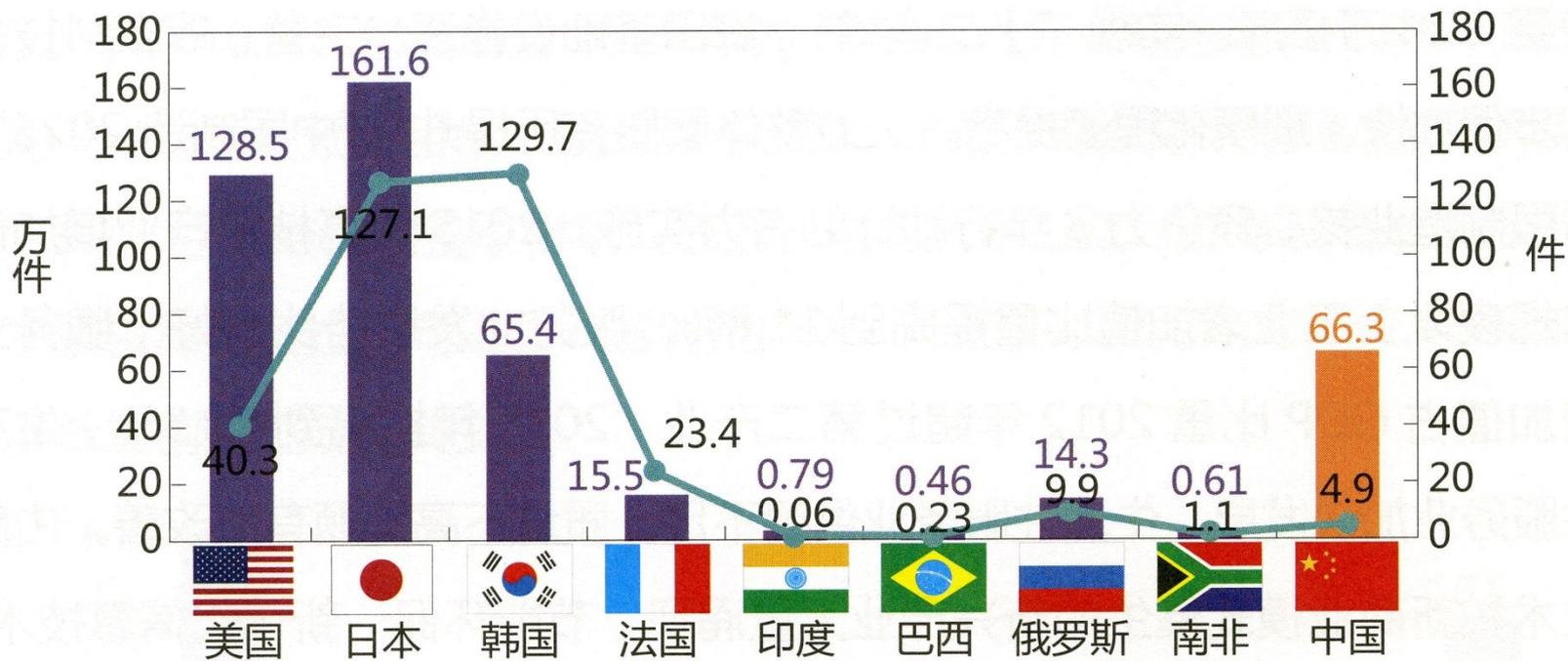
■ 充分就业状态长期保持

# 經濟實力大幅提升

- 製造業產值達到 22.8 萬億元，產值佔全球的 25%
- 農業糧食產量實現 12 連增
- 世界第一貨物貿易大國和主要對外投資大國
- 每年新增就業崗位超過 1000 萬個

# 科技實力空前提高

- ▶ 每年 R&D 經費 2.2% 達 1.3 萬億元，世界第二位。
- ▶ 國家重點實驗室 401 家；工程技術中心 294 家；工程研究中心 127 家。
- ▶ 重大發展的領域：智能電網，載人航天，載人深潛，超級計算，衛星應用，新藥創製，高鐵核能都是在世界前列。
- ▶ 高鐵增至 1.9 萬公里，全球第一，佔世界 60%。



■ 发明专利拥有总量    ● 每万人口发明专利拥有总量

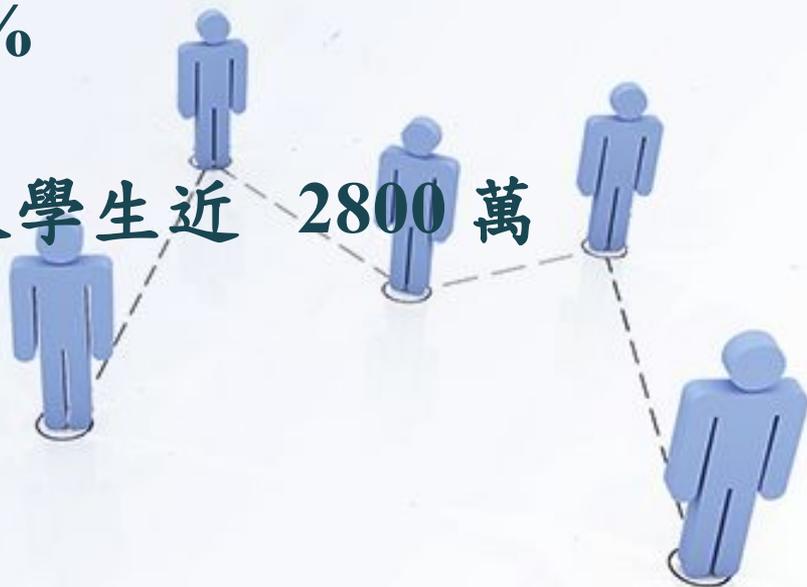
■ 我国发明专利拥有量快速增长 (2014)



■ 山东省青岛市生产的 380A 高速列车

# 社會基本保障和社會建設

- 貧困人口從 2011 年的 1 億 2 仟多萬減到 7017 萬人
- 基本醫保率達 95%
- 教育經費佔 GDP 4.15%
- 大學入學率 36% 全國大學生近 2800 萬



# 國際影響力和外交地位提高

- 中國經濟總量佔全球 13.3%
- 對世界經濟增長的貢獻率超過 25%
- 中國貨物進口進出口總額 26.4 萬億元，世界第一。
- 實際使用外資 4649 億美元，世界第一。
- 對外投資 2014 年達 1072 元，比 2010 年增長 78.1% 成為世界主要對外投資大國。
- 中國出現遊客 1.17 億人次，消費額超過 1 萬

# “十三·五”規劃的主要目標和重大舉措

- 經濟發展中高速增長 2020 年全面建成小康社會
- “十三、五”綱領：

創新、協調、綠色、開放、共享



## 发展理念



创新



协调



绿色



开放



共享

发展  
主线

### 以供给侧结构性改革为主线



按照全面建成小康社会新的目标要求，确定经济社会发展主要目标

经济保持中高速增长

人民生活水平和质量普遍提高

各方面制度更加成熟更加定型

创新驱动发展成效显著

国民素质和社会文明程度显著提高

发展协调性明显增强

生态环境质量总体改善



主要  
目标



## 创新发展



实施创新驱动  
发展战略



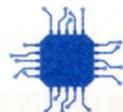
构建发展  
新体制



推进农业  
现代化



优化现代  
产业体系



拓展网络  
经济空间



构筑现代基础  
设施网络

## 协调发展



推进新型  
城镇化



推动区域  
协调发展



加强社会主义  
精神文明建设



统筹经济建  
设和国防建设

## 绿色发展



加快改善生态环境

主体功能区 ..... 资源节约 ..... 环境治理 ..... 生态保护修复  
..... 应对全球气候变化 ..... 生态文明制度 ..... 绿色环保产业

## 开放发展



构建全方位  
开放新格局



深化内地和港澳、  
大陆和台湾地区合作发展

## 共享发展



全力实施  
脱贫攻坚



提升全民教育  
和健康水平



提高民生  
保障水平

# 經濟增長

( 保持經濟中高速增長，推動產業邁向中高端水平 )

- 2020 年 GDP ，比 2010 翻一番
- 經濟增長 6.5% 以上
- 2020 先進製造業、現代服務業、戰略性新產業比重大幅提升 ， GDP 總量達 90 萬億元
- GDP 人均 8.7 萬元→至 12 萬元
- 脫離 “中等收入陷阱”



# 主要目标



围绕全面建成小康社会，设置7个方面目标，25项主要指标，其中约束性指标13项

 户籍人口城镇化率提高到 **45%**

 科技进步贡献率提高到 **60%**

 城镇新增就业人数 **5000万人**

 农村贫困人口脱贫 **5575万人**

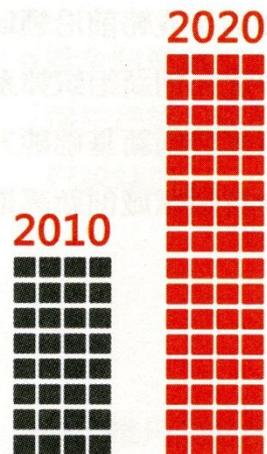
 基本养老保险参保率提高到 **90%**

 人均预期寿命提高 **1岁**

 地级及以上城市空气质量优良天数比率提高到 **80%**以上

 达到或好于Ⅲ类水体比例提高到 **70%**以上

.....



 **100%**  **100%**

国内生产总值比2010年翻一番

城乡居民人均收入比2010年翻一番

# 創新

( 強化創新引領作用，為發展注入強大動力 )

- 創新是引領發展的第一動力，國家發展的核心位置
- 建設一批高水平的國家科學中心和技術創新中心
- 培育壯大一批具國際競爭能力的新型領軍企業
- 推動 “大眾創業，萬眾創新”
- 大數據、雲計算、物聯網廣泛應用
- 2020 年基礎科學，應用研究戰，戰略前沿領域有重大突破

# 協調

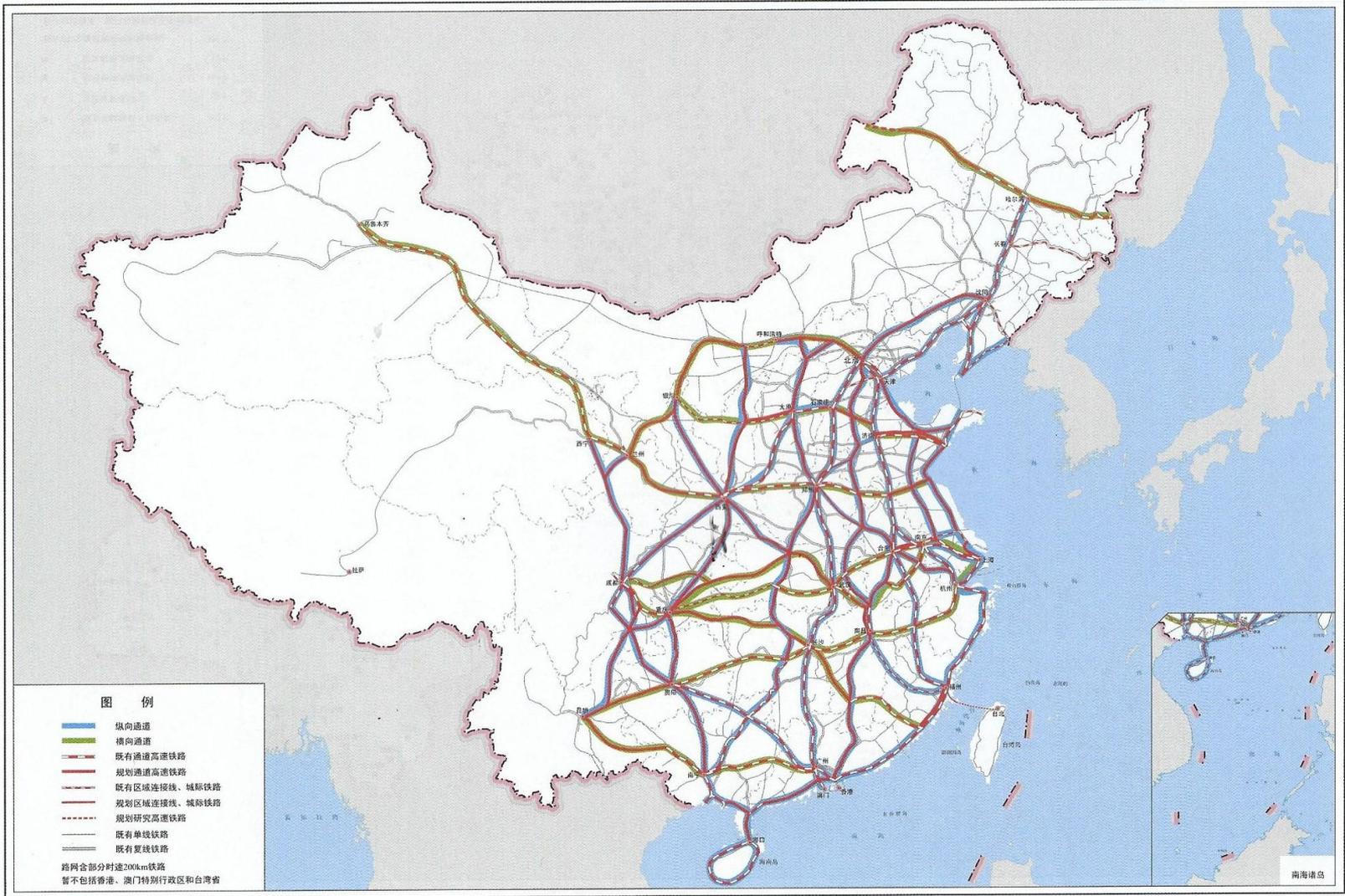
( 推進新型城鎮化和農業現代化，促進城鄉協調發展 )

- 縮小城鄉區域差距
- 推動以人為核心的新型城鎮化
- 1 億農業人口落戶城鎮
- 1 億棚戶區安置城中
- 1 億中西部落後地區人口就近城鎮化
- 2020 年全國城鎮人口達 60%
- 推動“京津冀”，“長江經濟帶”，開發革命老區，東北老工業區，民族邊沿區
- 加速農業現代化，糧食安全保障
- 培育全國城市群和增長極
- 加強重大基礎設施，高鐵總量 3 萬公里（全世界第一）
- 新建高速公路 3 萬公里，全國城鄉寬帶網絡全覆蓋

城市群空间分布示意图



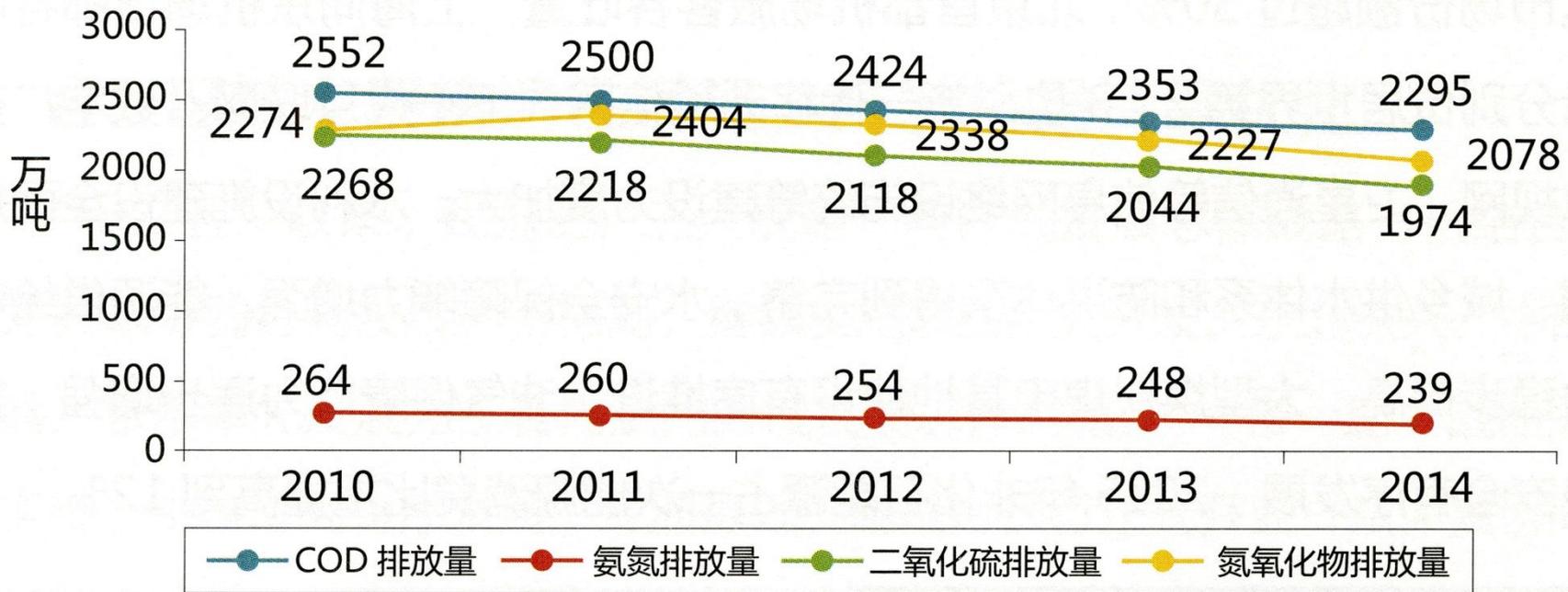
中长期高速铁路网规划示意图（2030年）



# 綠色

( 推動形成綠色生產生活方式，加快改善生態環境 )

- 堅持發展中保護，保護中發展
- 實施大氣、水、土壤污染、防治計劃、加強生態保護及修復
- 推進資源節約利用、加大環境綜合治理力
- 治理大氣霧霾取得明顯進度
- 發展綠色環保產業



# 開放

## ( 深化改革開放、構建發展新體制 )

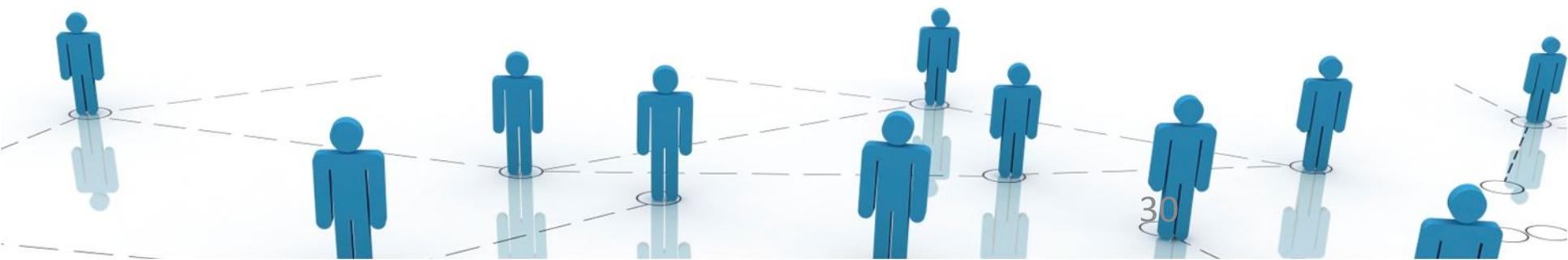
- 發展根本是要靠全面深化改革
- 建立完善基本經濟體制度、建立法治政府、使市場在資源配置中起決定性作用
- 推動簡政放權、改革國有企業。破除體制機制障礙，提升供給體系的質量和效率，激發市場活力和社會創造力
- 開展“一帶一路”建設，健全對外開放新體制
- 服務貿易比重提高，從貿易大國變為貿易強國

# 共享

( 持續增進民生福祉使全體人民共享發展成果 )

- 堅持以人民為中心的發展思想
- 補齊基本民生保障的短板，朝著共同富裕的方向穩步前進
- 推動健康中國建設，全面全民醫保
- 推進教育： 教育公平；世界一流大學 / 一流學科  
發展職業教育、遠程教育
- 完善社會保障、應對老齡化
- 提高國民文明素質；提高文化水平

# 總理工作報告裡 2016 年的八項工 作重點



# (1) 穩定和完善宏觀經濟政策，保持經濟進行在合理區間

- 創新宏觀調控方式，加強區間調控，定向調控，相機調控
- 適度擴大財政赤字，主要用於減稅降費，優化財政支出結構，“該保的一定要保住，該減的一定要減下來”
- 加快改革完善現代金融監管體制，提高金融服務實體經濟效率，實現金融風險監管全覆蓋

## (2) 加強供給側結構性改革，增強持續增長動力

- 推動簡政放權，“以敬民之心，行簡政之道”，切實轉變政府職能，提高效能。讓居民和企業“少跑腿、好辦事、不添堵”。簡除煩苛，禁察非法，使人民群眾有更平等的機會和更大的創造空間。
- 充分釋放全社會創業創新潛能。
- 着力化解過剩產能和降本增效。
- 努力改善產品和服務供給。
- 大力推進國有企業改革。

### (3) 深挖國內需求潛力，開拓發展更大空間

- 增強消費拉動經濟增長的基礎作用。支持發展養老、健康、家政、教育培訓、文化體育等服務消費。壯大網絡信息、智能家居、個性時尚等新興消費。落實帶薪休假制度，加強旅遊交通、景區景點、自駕車管地等設施建設，規範旅遊市場秩序，迎接正在興起的大眾旅遊時代。
- 發揮有效投資對穩增長調結構的關鍵作用。我國基礎設施和民生領域有許多短板，完成鐵路投資 8000 億元以上、公路投資 1.65 萬億元，再開工 20 項重大水利工程，建設水電核電、特高壓輸電、智能電網、油氣管網、城市軌道交通等重大項目。
- 深入推進新型城鎮化。城鎮化是現代化的必由之路，是我國最大的內需潛力和發展運能所在。

## (4) 加快發展現代農業，促進農民持續增收

- 繼續毫不放鬆抓好“三農”工作，完善強農惠農富農政策。
- 強化農業基礎支撐
- 改善農村公共設施和服務
- 實施脫貧攻堅工程

## (5) 推進新一輪高水平對外開放，着力實現合作共贏

- 紮實推進“一帶一路”建設。統籌國內區域開發開放與國際經濟合作，共同打造陸上政策走廊和海上合作支點。
- 擴大國際產能合作。設立人民幣海外合作基金，推動裝備、技術、標準、服務走出去，打造中國製造金字品牌。
- 促進外貿創新發展。面對外需持續低迷的嚴峻形勢，要多措並舉，遏制進出口下滑勢頭。
- 提高利用外資水平。繼續放寬投資准入，擴大服務業和一般製造業開放，簡化外商投資企業設立程序，加大招商引資力度。

## (6) 加大環境治理力度，推動綠色發展取得新突破

- 重拳治理大氣霧霾和水污染
- 大力發展節能環保產業
- 加強生態安全屏障建設。健全生態保護補償機制。停止天然林商業性采伐，實行新一輪草原生態保護補助獎獎勵政策。

## (7) 切實保障改善民生，加強社會建設

- 為政之道，民生為本。我們要念之再三、銘之肺腑，多謀民生之利，多解民生之憂。
- 着力擴大就業創業。今年高校畢業生將高達 765 萬人，要落實好就業促進計劃和創業引領計劃，促進多渠道就業創業。
- 發展更高質量更加公平的教育。公共教育投入要加大向中西部和邊遠、貧困地區傾斜力度。加快健全現代職業教育體系，提升高效教學水平和創新能力，繼續擴大重點高校面向貧困地區農村招生規模，從政府到社會，都要為孩子們的安全健康、成長成材擔起責任，共同托起明天的希望。

## 第十四篇 提升全民教育和健康水平

把提升人的发展能力放在突出重要位置，全面提高教育、医疗卫生水平，着力增强人民科学文化和健康素质，加快建设人力资本强国。

### 推进教育现代化



- 加快基本公共教育均衡发展
- 推进职业教育产教融合
- 提升大学创新人才培养能力 .....
- 加快学习型社会建设
- 增强教育改革发展活力

### 推进健康中国建设



- 全面深化医药卫生体制改革
- 健全全民医疗保障体系
- 加强重大疾病防治和基本公共卫生服务
- 加强妇幼卫生保健及生育服务
- 完善医疗服务体系
- 促进中医药传承与发展
- 广泛开展全民健身运动
- 保障食品药品安全

# 切實保障改善民生，加強社會建設

- 協調推進醫療、醫保、醫藥聯動改革。健康是幸福之。今年要實現大病保險全覆蓋。
- 織密織牢社會保障安全網。繼續提高退休人員基本養老金標準。
- 推進文化政策發展。用中國夢和中國特色社會主義凝聚共識、匯聚力量、培育和踐行社會主義核心價值觀，加強愛國主義教育。
- 加強和創新社會治理。

## (8) 加強政府自身建設，提高施政能力和服務水平

- 堅持依法履職，把政府活動全面納入法治軌道。
- 堅持廉潔履職，深入推進反腐倡廉。以減權限權、創新監管等舉措減少尋租空間，鏟除滋生腐敗土壤。堅決糾正侵害群眾利益的不正之風，堅定不移懲治腐敗。
- 堅持勤勉履職，提高執行力和公信力。政府工作人員要“恪盡職守、夙夜在公，主動作為、善謀勇為”。讓廣大幹部“願幹事、敢幹事、能幹成事”。



按一下以編輯母片副標題樣式

謝謝